

DELIBERAZIONE N. DC/2025/00054 (PROPOSTA N. DPC/2025/00053)

ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 30/07/2025

ARGOMENTO N. 779

Oggetto: Regolamento per l'esercizio dell'attività di trasporto turistico all'interno dell'Area Unesco.

L'Adunanza del Consiglio ha luogo nell'anno duemilaventicinque il giorno trenta del mese di luglio alle ore 09:49, nella Sala de' Dugento in Palazzo Vecchio, convocata dal Presidente del Consiglio con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla normativa vigente, in I convocazione, in seduta pubblica ordinaria.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Cosimo GUCCIONE

Assiste la Vice Segretaria Generale Vicaria Carla DE PONTI

Fungono da scrutatori i signori Beatrice BARBIERI , Giovanni GANDOLFO , Enrico RICCI

Al momento della votazione risultano presenti i consiglieri:

Cosimo GUCCIONE	Andrea CIULLI	Alberto LOCCHI
Edoardo AMATO	Stefania COLLESEI	Lorenzo MASI
Caterina ARCIPRETE	Enrico CONTI	Luca MILANI
Nicola ARMENTANO	Cecilia DEL RE	Michela MONACO
Cristiano BALLI	Alessandro Emanuele DRAGHI	Guglielmo MOSSUTO
Patrizia BONANNI	Valerio FABIANI	Dmitrij PALAGI
Paolo BAMBAGIONI	Massimo FRATINI	Renzo PAMPALONI
Beatrice BARBIERI	Giovanni GANDOLFO	Vincenzo Maria PIZZOLO
Marco BURGASSI	Giovanni GRAZIANI	Enrico RICCI
Francesco CASINI	Francesco GRAZZINI	Massimo SABATINI
Matteo CHELLI	Alessandra INNOCENTI	

Risultano altresì assenti i consiglieri:

Luca SANTARELLI	Marco SEMPLICI	Angela SIRELLO
Eike Dieter SCHMIDT		

Risulta altresì assente la Sindaca Sara FUNARO

OMISSIS

IL CONSIGLIO

Vista la Legge Regionale Toscana 31 dicembre 2024 n. 61 recante *Testo Unico del Turismo* e in particolare l'art. 91 il quale prevede che *“i comuni a più alta densità turistica, ai quali è attribuito l'indice di sintesi maggiore secondo la classificazione adottata dall'ISTAT ai sensi dell'articolo 182, comma 2 bis, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 (Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19), convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, d'intesa con la Regione, ai fini della corretta fruizione turistica del patrimonio storico, artistico e culturale, nel rispetto dei principi di necessità, proporzionalità e non discriminazione, possono individuare zone o aree in cui definire criteri e limiti specifici per le attività di trasporto turistico effettuate utilizzando autovetture, velocipedi, motoveicoli, veicoli con caratteristiche atipiche, veicoli elettrici, aeromobili e natanti”*;

Premesso che:

- l'articolo 52, comma 1, del D.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio), prevede che *“con le deliberazioni previste dalla normativa in materia di riforma della disciplina relativa al settore del commercio, i comuni, sentito il soprintendente, individuano le aree pubbliche aventi valore archeologico, storico, artistico”*;
- il Centro Storico di Firenze, come definito negli strumenti urbanistici vigenti, sin dal 1982 fa parte dei siti italiani inseriti nella lista del patrimonio mondiale UNESCO ed è sottoposto ad apposito piano di gestione, ai sensi dell'articolo 3 della legge 20 febbraio 2006, n. 77 (Misure speciali di tutela e fruizione dei siti italiani di interesse culturale, paesaggistico e ambientale, inseriti nella «lista del patrimonio mondiale», posti sotto la tutela dell'UNESCO);
- il processo di identificazione puntuale dei valori e attributi del Centro Storico di Firenze ha preso avvio dall'esigenza di rispondere alla Raccomandazione n. 5 della Missione Consultiva UNESCO/ICOMOS tenutasi a Firenze nel 2017, che suggeriva di individuare come l'Eccezionale Valore Universale venisse espresso attraverso il tessuto fisico e sociale del sito, definendone gli attributi;
- il Comune di Firenze ha ormai da tempo avviato un'importante azione finalizzata a tutelare il suo Centro Storico dal proliferare di attività economiche che rischiano di snaturarne l'identità culturale, approvando prima un *“Regolamento per la tutela e il decoro del patrimonio culturale del centro storico”* e recentemente adottando il primo *“Regolamento per le Locazioni Turistiche Brevi”*;
- il Programma di Mandato 2024-2029 presentato dalla Sindaca di Firenze e approvato dal Consiglio Comunale il 14 ottobre 2024 prevede - all'Obiettivo 5.6 *“Assicurare un turismo sostenibile”* - l'introduzione e implementazione di strumenti per mitigare e monitorare gli impatti e promuovere un'offerta turistica di qualità, per una migliore convivenza tra visitatori e residenti;
- la Delibera GC n. 487 del 12 novembre 2024 avente ad oggetto *“Misure per la gestione dell'impatto fisico, sociale e ambientale del Turismo nella Città di Firenze – atto di indirizzo”* a seguito della quale la Direzione Generale ha predisposto un coordinamento fra le Direzioni interessate (in via prioritaria Direzione Attività Economiche e Turismo, con il supporto di Direzione Corpo di Polizia Municipale, Direzione Infrastrutture di Viabilità e Mobilità e Direzione Sistemi Informativi) per l'avvio di iniziative e adeguamenti regolamentari volti a migliorare la gestione dell'impatto fisico, sociale e ambientale del Turismo nella Città di Firenze, prevede espressamente - al punto 5 - *“l'introduzione di limitazioni alla circolazione all'interno dell'Area Unesco di mezzi atipici, elettrici, cicli, automobili, motocicli e acceleratori di velocità comunque denominati utilizzati per servizi turistici”*;

- il Comune di Firenze persegue da molti anni una politica tesa alla riduzione del traffico nelle aree più affollate e delicate della città, operando attraverso molteplici interventi, tra i quali i provvedimenti di istituzione di zone a traffico limitato e l'implementazione di aree pedonali;
- fra i principali obiettivi di tali scelte vi sono tutela del decoro del patrimonio artistico e culturale della città, che l'Amministrazione ha inteso e intende perseguire, non soltanto attraverso la riduzione delle emissioni inquinanti e acustiche derivanti dal traffico veicolare, ma anche ponendo una particolare attenzione all'incremento della vivibilità e fruibilità del centro storico cittadino, sia da parte dei visitatori che dei residenti;

Considerato come:

- si siano recentemente diffuse nuove attività economiche che vedono l'utilizzo di veicoli elettrici, ovvero con caratteristiche atipiche, ovvero di velocipedi a tre o più ruote, per l'esercizio di attività di trasporto turistico, non riconducibili al trasporto pubblico autorizzato;
- il centro storico Cittadino risulti sempre più affollato dai suddetti veicoli che stazionano nelle piazze principali in attesa dei turisti, arrecando danno alla fruizione della città, alla tutela del decoro e del patrimonio artistico, oltre a rappresentare un pericolo per la circolazione vista la grande concentrazione di persone ivi presenti;

Preso atto dell'Intesa raggiunta con la Regione Toscana volta a introdurre criteri e limiti per le attività di trasporto turistico, ai sensi dell'art. 91 della Legge Regionale Toscana 31 dicembre 2024 n. 61 approvata dalla Giunta Comunale con Delibera GC n. 283 del 10 luglio 2025 e, nel suo testo definitivo, dalla Giunta Regionale con Delibera GR n. 1020 del 21 luglio 2025;

Precisato come l'intesa con la Regione Toscana:

1. riguardi le attività di trasporto turistico e nella fattispecie i servizi di trasporto persone, con mezzi a qualunque titolo nella disponibilità delle agenzie di viaggio e turismo e/o di *tour operator* o società a tale scopo costituite, svolti anche nell'ambito di pacchetti turistici, ovvero l'organizzazione e svolgimento di *tours* turistici, escursioni private o collettive, con o senza accompagnamento ed effettuati mediante qualsivoglia acceleratore di velocità comunque denominato, compresi i velocipedi per il trasporto di tre o più persone;
2. introduca il divieto di svolgimento all'interno dell'Area Unesco di qualsiasi attività di trasporto turistico ad eccezione di quella effettuata tramite mezzi elettrici immatricolati come 'navette turistiche', ai sensi del Decreto del Ministero dei Trasporti n. 193 del 9 ottobre 2015 che potrà svolgersi solo lungo appositi itinerari stabiliti dall'Amministrazione Comunale;
3. introduca un'apposita disciplina relativa a tale attività sia per l'acquisizione del necessario "nulla osta" preventivo che per l'effettivo svolgimento del servizio, anche prevedendo una limitazione del numero dei predetti "nulla osta";
4. individui specifiche sanzioni per le violazioni al Regolamento che vanno dalla sospensione del "nulla osta" al suo ritiro definitivo, mentre in caso di servizio di trasporto turistico completamente abusivo, svolto in assenza del "nulla osta" o mediante l'utilizzo di forme di lavoro irregolari è prevista la misura del sequestro amministrativo ai fini della confisca del mezzo.

Ritenuto pertanto necessario procedere a predisporre un apposito "*Regolamento per l'esercizio dell'attività di trasporto turistico all'interno dell'Area Unesco*", il cui schema si allega al presente

provvedimento quale parte integrante per la sua approvazione;

Considerato che il Regolamento in oggetto scaturisce da valutazioni e approfondimenti interdirezionali sulla città, l'economia urbana, il turismo urbano, la mobilità, le politiche urbane con particolare riferimento al tema della corretta fruizione degli spazi pubblici, ivi incluse le specificità in tal senso dettate dal particolare contesto fiorentino;

Ricordato che le limitazioni alla libertà di iniziativa economica possono essere giustificate da motivi imperativi di interesse generale quali la tutela del patrimonio storico-artistico e dell'ambiente urbano;

Visti:

- il Programma di Mandato 2024-2029 presentato dalla Sindaca di Firenze al Consiglio Comunale di Firenze nella seduta del 14 ottobre 2024;
- la Delibera CC n. 1 del 13 gennaio 2025, avente ad oggetto "*Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati*";
- la Delibera GC n. 18 del 21 gennaio 2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 14 marzo 2025 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027. Approvazione;
- lo Statuto del Comune di Firenze aggiornato a seguito della Delibera CC n. 30, approvata il 24.07.2023, esecutiva dal 18.08.2023 ed in vigore dal 21.09.2023;
- il D.lgs. 267 del 18 agosto 2000;

Dato atto che è stato presentato un autoemendamento di Giunta che ha avuto parere di regolarità tecnica positivo;

Dato atto altresì che sono state depositate n.10 proposte di emendamento che hanno avuto parere di regolarità tecnica ed esito come risulta dall'allegato A, parte integrante del presente provvedimento;

Preso atto del parere di regolarità tecnica relativo al presente provvedimento espresso ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267 del 18 agosto 2000;

Dato atto che dall'adozione della presente deliberazione non deriveranno effetti contabili diretti o indiretti consistenti in impegni di spesa o diminuzioni d'entrata e, pertanto, non è necessario il parere del responsabile del servizio finanziario;

Considerato che sussistono le condizioni d'urgenza per rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.lgs. 267/2000

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa:

1. di approvare il *Regolamento per l'esercizio dell'attività di trasporto turistico all'interno dell'Area Unesco*", allegato al presente provvedimento quale parte integrante;
2. di abrogare contestualmente i seguenti provvedimenti:

- Delibera GC n. 167 del 9.04.2019 recante “*Interdizioni per alcuni mezzi di trasporto alla circolazione ed all'accesso nel Centro storico di Firenze al fine di contribuire a delocalizzare i flussi turistici e a promuovere altre zone della città*”;
- Delibera GC n. 525 del 22.12.2020, avente ad oggetto “*Applicazione e sanzioni della delibera 2019/G/00167*”;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA	
Si esprime parere di regolarità tecnica favorevole ai sensi dell'art.49 c.1 del T.U.E.L.	
Data 09/07/2025	Il Dirigente / Direttore Cantafio Casamaggi Valerio

Posta in votazione la proposta si hanno i seguenti risultati accertati e proclamati dal Presidente della seduta assistito dagli scrutatori sopra indicati:

Favorevoli 25: Cosimo Guccione, Edoardo Amato, Caterina Arciprete, Nicola Armentano, Cristiano Balli, Patrizia Bonanni, Paolo Bambagioni, Beatrice Barbieri, Marco Burgassi, Francesco Casini, Andrea Ciulli, Stefania Collese, Enrico Conti, Valerio Fabiani, Massimo Fratini, Giovanni Graziani, Francesco Grazzini, Alessandra Innocenti, Lorenzo Masi, Luca Milani, Michela Monaco, Renzo Pampaloni, Vincenzo Maria Pizzolo, Enrico Ricci, Massimo Sabatini,

Contrari 1: Guglielmo Mossuto,

Astenuti 5: Matteo Chelli, Alessandro Emanuele Draghi, Giovanni Gandolfo, Alberto Locchi, Dmitrij Palagi,

Non votanti 1: Cecilia Del Re,

essendo presenti 32 consiglieri

LA PROPOSTA È APPROVATA EMENDATA

Il Presidente del Consiglio Comunale propone al Consiglio di rendere immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di legge, il presente provvedimento. Posta in votazione la proposta di immediata eseguibilità si hanno i seguenti risultati accertati e proclamati dal Presidente assistito dagli scrutatori sotto indicati:

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Cosimo GUCCIONE

Assiste la Vice Segretaria Generale Vicaria Carla DE PONTI

Fungono da scrutatori i signori Beatrice BARBIERI , Giovanni GANDOLFO , Enrico RICCI

Al momento della votazione per la immediata eseguibilità risultano presenti i consiglieri:

Cosimo GUCCIONE	Andrea CIULLI	Alberto LOCCHI
Edoardo AMATO	Stefania COLLESEI	Lorenzo MASI
Caterina ARCIPRETE	Enrico CONTI	Luca MILANI
Nicola ARMENTANO	Alessandro Emanuele DRAGHI	Michela MONACO
Cristiano BALLI	Valerio FABIANI	Guglielmo MOSSUTO
Patrizia BONANNI	Massimo FRATINI	Dmitrij PALAGI
Paolo BAMBAGIONI	Giovanni GANDOLFO	Renzo PAMPALONI
Beatrice BARBIERI	Giovanni GRAZIANI	Vincenzo Maria PIZZOLO
Marco BURGASSI	Francesco GRAZZINI	Enrico RICCI
Francesco CASINI	Alessandra INNOCENTI	Massimo SABATINI
Matteo CHELLI		

Risultano altresì assenti i consiglieri:

Cecilia DEL RE	Eike Dieter SCHMIDT	Angela SIRELLO
Luca SANTARELLI	Marco SEMPLICI	

Risulta altresì assente la Sindaca Sara FUNARO

Favorevoli 25: Cosimo Guccione, Edoardo Amato, Caterina Arciprete, Nicola Armentano, Cristiano Balli, Patrizia Bonanni, Paolo Bambagioni, Beatrice Barbieri, Marco Burgassi, Francesco Casini, Andrea Ciulli, Stefania Collesei, Enrico Conti, Valerio Fabiani, Massimo Fratini, Giovanni Graziani, Francesco Grazzini, Alessandra Innocenti, Lorenzo Masi, Luca Milani, Michela Monaco, Renzo Pampaloni, Vincenzo Maria Pizzolo, Enrico Ricci, Massimo Sabatini,

Contrari 5: Matteo Chelli, Alessandro Emanuele Draghi, Giovanni Gandolfo, Guglielmo Mossuto, Dmitrij Palagi,

Astenuti 1: Alberto Locchi,

Non votanti 0

essendo presenti 31 consiglieri

L'IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ È APPROVATA

Sulla deliberazione sono stati acquisiti i seguenti pareri:

Commissione Consiliare 2			
Data Invio	Data Scadenza	Data Parere	Testo Parere
11/07/2025	26/07/2025	23/07/2025	Favorevole

ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato A Tabella emendamenti con parere ed esito.odt - 5d658a6a57bd36a7ff58eceb536c5cac09bb79c81e8fcfb8fea692e0684f14f1
Regolamento trasporto turistico_CON EMENDAMENTI.docx - c974d0011a9004b77cbbf30304d8d35969c834e820a3060a88aaf7c250af8b48

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE