



## **RELAZIONE DI FINE MANDATO ANNI 2009/2013**

(articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

## PREMESSA

La presente relazione è stata elaborata con riferimento allo schema tipo approvato con decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 26.4.13.

Il documento è stato redatto a cura del Segretario Generale e del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 3, c. 3 del Regolamento dei controlli interni (C.C. n. 8/14 del 7/12/2013) e dell'art. 4 del D. Lgs. 149/11, e proposto al Sindaco come previsto dalla vigente normativa.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio, ex art. 161 TUEL, e dai questionari inviati dall'organo di revisione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della Legge n. 266/2005.

Il periodo preso a riferimento - come indicato nel parere rilasciato dal Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno, prot. 0023525 del 14.2.2014 - riguarda il quinquennio 2009-2013. I dati relativi ai primi quattro anni sono rilevati dai rendiconti approvati, mentre per l'esercizio 2013, non essendosi concluse le necessarie operazioni di chiusura contabile, si riferiscono al preconsuntivo. Questi ultimi, pertanto, potranno subire variazioni.

I dati relativi ai residui, ai contratti in derivati, alla situazione patrimoniale ed economica sono riferiti al periodo 2008-2012 poiché nello schema di relazione è precisato che sono desunti da consuntivi approvati.

Le informazioni inerenti le società partecipate sono anch'esse riferite al periodo 2008-2012 in quanto non vi è la disponibilità dei bilanci 2013, che in base alle disposizioni del Codice Civile dovranno essere approvati entro il prossimo mese di aprile e, in alcuni casi, entro giugno.

## PARTE I DATI GENERALI

Le informazioni di cui ai successivi punti 1.1, ed 1.3 sono riferite al 31 dicembre 2013.

**1.1 Popolazione residente:** 375.479

**1.2 Organi politici**

GIUNTA:

Sindaco: Matteo Renzi

Assessori: Dario Nardella (Vicesindaco), Sara Biagiotti, Caterina Biti, Filippo Bonaccorsi, Cristina Giachi, Sergio Givone, Elisabetta Meucci, Alessandro Petretto

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: Giani Eugenio

Consiglieri: Susanna Agostini, Tea Albini, Stefano Alessandri, Angelo Bassi, Enrico Bertini, Stefano Bertini, Leonardo Bieber, Francesco Bonifazi, Andrea Borselli, Jacopo Cellai, Stefania Collesei, Eros Cruccolini, Ornella De Zordo, Stefano Di Puccio, Mirko Dormentoni, Niccolò Falomi, Giovanni Fittante, Massimo Fratini, Giovanni Galli, Giampiero Maria Gallo, Bianca Maria Giocoli, Maria Federica Giuliani, Tommaso Grassi, Domenico Antonio Lauria, Claudia Livi, Alberto Locchi, Lucia Matteuzzi, Cecilia Pezza, Michele Pierguidi, Massimo Pieri, Andrea Pugliese, Mario Razzanelli, Francesco Ricci, Emanuele Roselli, Massimo Sabatini, Riccardo Sarra, Salvatore Scino, Giuseppe Scola, Marco Semplici, Maurizio Sguanci, Valdo Spini, Marco Stella, Mario Tenerani, Francesco Torselli, Andrea Vannucci.





### 1.3 Struttura organizzativa

Organigramma - l'organizzazione del Comune di Firenze è articolata in: 4 Aree di coordinamento, 18 Direzioni, 54 Servizi e 4 Incarichi per progetti.

Direttore generale: Dott.ssa Antonella Manzione; Segretario generale: Dott. Antonio Meola

Numero dirigenti: 62

Numero posizioni organizzative: 192

Numero totale personale dipendente:

conto annuale 2012: n. 4.616

personale in servizio al 31.12.2013: n. 4.585

**1.4 Condizione giuridica dell'Ente:** indicare se l'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del mandato e, per quale causa, ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

Il Comune di Firenze, nel periodo del mandato, non è stato oggetto di commissariamento ai sensi degli artt. 141, 143 del TUEL.

**1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:** Indicare se l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243 - bis. Infine, indicare l'eventuale il ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

Il Comune di Firenze non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

Non ha inoltre fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

**1.6 Situazione di contesto interno/esterno:** descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato

#### Premessa

Si riportano, in sintesi, le criticità riscontrate e le soluzioni adottate distinte per "settori", intendendosi per tali non necessariamente le Aree nelle quali è articolata l'organizzazione dell'Ente, ma più propriamente gli uffici, anche trasversali alle stesse, in relazione ai servizi e alle funzioni effettuate. La maggiore criticità riscontrata ha riguardato i vincoli sulla spesa del personale, che hanno imposto processi di riorganizzazione e reingegnerizzazione per garantire un livello sempre più elevato nella erogazione dei servizi. Gli esiti di una verifica ispettiva del Ministero Economia e Finanze (MEF) effettuata nel 2009 e conclusasi nel 2011 sulla contrattazione decentrata avviata precedentemente all'attuale mandato, hanno determinato complesse relazioni industriali e la necessità di rendere la costituzione e la distribuzione del Fondo, per renderlo conforme al CCNL ed alla normativa nazionale, con comprensibili ulteriori difficoltà.

#### Area Sviluppo Urbano

Le maggiori criticità emerse sono connesse alla riduzione del personale, sia tecnico che amministrativo, assegnato; a tali difficoltà si è fatto fronte con una razionalizzazione dell'organizzazione delle attività, riducendo i centri di responsabilità delle Direzioni tecniche, in precedenza suddivise anche per territorio nei quartieri, articolandole per materia.

Gli obiettivi del Patto di stabilità interno hanno ridotto notevolmente le possibilità di spesa, rallentando in maniera consistente gli interventi. Per far fronte a tale criticità sono stati definiti nel dettaglio gli investimenti prioritari da appaltare, dando la precedenza alle attività manutentive.

Vi sono state anche difficoltà connesse alla limitata possibilità di affidare incarichi esterni, soprattutto per la Direzione Urbanistica che ha predisposto il Piano Strutturale e il Regolamento



urbanistico; le medesime sono state superate coinvolgendo personale tecnico appartenente ad altre Direzioni.

#### Il sistema di welfare.

Il Comune ha investito in maniera consistente nel sistema di welfare, comprendente fondamentalmente i settori delle politiche sociali e dell'istruzione. Nel corso del mandato le principali criticità si sono registrate per la riduzione del personale in servizio e delle risorse finanziarie. Si è comunque mantenuto un adeguato livello quantitativo e qualitativo dei servizi adottando politiche di razionalizzazione e di contenimento dei costi e di incremento delle entrate. Per sopperire alla carenza di personale sono stati incrementati i servizi affidati all'esterno dell'ente.

#### La cultura

Nel settore della cultura sono stati effettuati consistenti investimenti, con l'ampliamento dei servizi offerti. Nel corso del mandato si sono dovute affrontare criticità dovute fondamentalmente alle difficoltà finanziarie che hanno investito alcune fra le più importanti istituzioni culturali della città. In particolare esse hanno riguardato la Fondazione del Maggio Musicale Fiorentino, che ha avviato un processo di risanamento strutturale dei conti, ed il Teatro della Pergola, enti per i quali il Comune ha investito importanti risorse.

Onde evitare la chiusura del Teatro della Pergola, conseguente alla soppressione dell'ente proprietario, il Comune, a seguito di apposito accordo con il Mibac, ha acquisito la proprietà dell'immobile ed ha costituito una fondazione per la sua gestione, con il coinvolgimento di soggetti privati che hanno apportato finanziamenti.

L'amministrazione è inoltre riuscita a garantire durante il mandato il proprio sostegno agli enti e alle associazioni culturali operanti sul territorio.

#### La promozione economica

Il quadro generale di difficoltà finanziaria ha investito anche il settore della promozione economica determinando criticità rilevanti anche in questo comparto dell'attività amministrativa. Esse sono state affrontate positivamente razionalizzando gli interventi di sostegno al sistema dell'alta formazione (Polimoda, Scuola di scienze aziendali, Scuola di tecnologie industriali) e sviluppando le attività di promozione economica, utilizzando le risorse derivanti dai bandi comunitari e dagli sponsor per le attività di promozione della città.

#### Lo sport

Le criticità emerse, in particolare di ordine finanziario, sono state affrontate razionalizzando il sistema e contenendo i costi gestionali. Si è gradualmente abbandonata la gestione diretta degli impianti sportivi di proprietà comunale, a cominciare dallo stadio Artemio Franchi, oggetto di un atto di concessione stipulato con l'A.C. Fiorentina. Nel corso del mandato la città ha ospitato eventi sportivi di rilievo internazionale, il più importante dei quali ha riguardato lo svolgimento dei Campionati Mondiali di ciclismo su strada che si sono svolti nel settembre del 2013 e per i quali sono state coinvolte numerose Direzioni dell'ente ed alcune società partecipate, affidatarie di servizi relativi a mobilità, pulizia e illuminazione.

#### Aree verdi

La gestione delle aree verdi ha presentato criticità in ordine alla sorveglianza dei giardini a più alta frequentazione e in aree socialmente più difficili. Vi erano spazi non controllati ed altri sorvegliati da comitati spontanei. La situazione è stata ricondotta sotto il pieno controllo pubblico tramite il riaccorpamento delle competenze in precedenza articolate per quartiere. Sono state definite le regole per l'apertura e la chiusura di tutti i giardini aventi specifiche problematiche, attivando anche interventi strutturali con recinzioni e cancellate funzionali allo scopo. Per quanto riguarda la sorveglianza è stato avviato, d'intesa fra le Direzioni Ambiente e Servizi Sociali il progetto denominato "giglio verde", affidando alla cooperazione sociale il monitoraggio dei giardini più frequentati al fine di prevenire comportamenti non consoni all'utilizzo degli spazi e al mantenimento degli stessi.



**2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL:** indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio ed alla fine del mandato.

L'ente, nel periodo del mandato, non ha rilevato parametri obiettivo con valori deficitari.





**PARTE II**  
**DESCRIZIONE ATTIVITÀ NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE NEL MANDATO**

**1. Attività Normativa:** indicare quale tipo di atti di modifica statutaria o di modifica/adozione regolamentare l'ente ha approvato durante il mandato elettivo. Indicare sinteticamente anche le motivazioni che hanno indotto alle modifiche.

Durante il mandato sono stati adottati i seguenti atti di modifica statutaria e di modifica/adozione regolamentare.

STATUTO					
DELIBERA	DATA ADOZIONE	DENOMINAZIONE	NUOVO	MODIFICHE	MOTIVAZIONI
2013/C/00033	22/07/2013	Statuto - Adeguamento alle legislazioni intervenute, ai sensi dell'articolo 1 comma 3 del D. Lgs.267/2000, e altre modifiche.		X	Adeguare il testo statutario alla legislazione vigente e riforma specifici istituti di partecipazione
REGOLAMENTI APPROVATI DAL CONSIGLIO COMUNALE					
2009					
DELIBERA	DATA ADOZIONE	DENOMINAZIONE	NUOVO	MODIFICHE	MOTIVAZIONI
2009/C/00080	05/10/2009	Istituzione del Registro dei testamenti biologici. Regolamento Comunale	X		Attuazione mozione n. 197/2009
2009/C/00081	05/10/2009	Commissione Consiliare Pari Opportunità. Modifiche al Regolamento		X	Integrare il numero delle componenti esterne
2009/C/00082	12/10/2009	Modifica delle disposizioni del Regolamento Generale dell'attività contrattuale relative alle alienazioni immobiliari mediante asta pubblica		X	Ridurre i tempi dell'iter amministrativo di aggiudicazione degli immobili di proprietà comunale tramite asta pubblica
2009/C/00090	09/11/2009	Approvazione del "Regolamento per la assegnazione, agli organismi senza fini di lucro di immobili di proprietà comunale a canone agevolato".	X		Attuazione principio statutario di cui all'art. 94
2009/C/00097	30/11/2009	Istituzione del Conferimento della Cittadinanza Onoraria. Approvazione regolamento	X		Attuazione proposta Commissione pace e solidarietà internazionale
2009/C/00101	21/12/2009	Regolamento del Consiglio Comunale e degli altri Organi Istituzionali. Modifica alla denominazione della VII Commissione permanente		X	Explicitare l'attività di tutela e di difesa dei diritti umani propria della VII Commissione Consiliare
2010					
2010/C/00007	08/02/2010	Consulta cittadina dello Sport. Nomina dei componenti di competenza del Consiglio comunale e approvazione modifiche al Regolamento.		X	Migliorare l'efficacia e garantire un più efficiente raccordo con gli organi dell'Amministrazione Comunale
2010/C/00025	14/06/2010	Regolamento per la concessione in gestione degli impianti sportivi di proprietà comunale; - Atto di integrazione e modifica		X	Eliminare vincoli in contrasto con principi di libera concorrenza e parità di trattamento fra i soggetti affidatari
2010/C/00039	13/09/2010	Regolamento della Commissione Pari opportunità. Modifica all'art.7 - Elezione della Presidente e della Vice Presidente.		X	Armonizzare la Commissione Pari Opportunità alle altre Commissioni Consiliari
2010/C/00044	18/10/2010	Compravendita, locazione e concessione di beni immobili - Modifica al regolamento per l'attività contrattuale.		X	Adeguamento nuovi interventi legislativi; Explicitare i casi in cui è possibile la vendita a trattativa privata.

2010/C/00050	15/11/2010	Regolamento del Consiglio comunale e degli altri organi Istituzionali. Modifica agli articoli 6 e 7.		X	Formale differenziazione gruppo misto fra chi aderisce al programma politico-amministrativo del Sindaco e chi non si riconosce in tale programma
<b>2011</b>					
2011/C/00001	10/01/2011	Regolamento comunale per le sale giochi e l'installazione di apparecchi da gioco	X		Regolare la localizzazione di tale attività nel contesto urbano al fine di tutelare il decoro artistico e architettonico della città
2011/C/00016	04/04/2011	Approvazione Regolamento istitutivo della Consulta "Firenze: la città che rispetta gli animali" fra il Comune di Firenze e le Associazioni Animaliste ed Ambientaliste operanti sul territorio fiorentino.	X		Svolgere quei compiti specifici di tutela degli animali affidati alle amministrazioni comunali dalla normativa vigente.
2011/C/00021	18/04/2011	Modifiche al Regolamento di Organizzazione e Disciplina delle Feste e Tradizioni Fiorentine e della Rievocazione Storica del Gioco del Calcio Fiorentino		X	Rilanciare l'immagine e la spettacolarità del gioco del calcio fiorentino
2011/C/00027	23/05/2011	Regolamento Disciplina riguardante l'uso ed il relativo canone di talune aree della città di particolare interesse culturale, artistico, archeologico, etnoantropologico e religioso	X		Più efficace tutela di aree di particolare interesse e maggiore selezione delle iniziative
2011/C/00032	06/06/2011	Modifiche ed integrazioni al Regolamento Comunale del Canone per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche (C.O.S.A.P.).		X	Garantire una migliore efficienza ed efficacia nell'attività di gestione del Canone
2011/C/00033	20/06/2011	Istituzione dell'imposta di soggiorno ed approvazione relativo regolamento.	X		Attuazione previsione di cui all'art. 4 del D.Lgs. n.23/2011
2011/C/00056	07/11/2011	Piano di settore del commercio su area privata in sede fissa e Regolamento comunale		X	Adeguamento alla disciplina regionale (D.P.G.R. 15/R/2009)
2011/C/00065	22/12/2011	Regolamento della Commissione Pari opportunità. Modifica all'art.9 - Funzionamento della Commissione.		X	Rendere più funzionali i lavori della commissione
2011/C/00069	22/12/2011	Contributi a Edifici di Culto e Centri Civici derivanti dai proventi degli oneri di urbanizzazione secondaria: modifiche agli articoli 2, 3,6,8,11 del Regolamento e indirizzi consiliari per l'assegnazione dei contributi nell'anno 2011.		X	Adeguamento normativo alla L.R. n. 40/2011, di modifica della L.R. n. 1/2005
2011/C/00071	22/12/2011	Approvazione modifiche al "Regolamento per la stipula di patti di gemellaggio, amicizia, fratellanza" (Deliberazione del Consiglio comunale n. 1258/199 del 29.11.1999).		X	Attualizzare il regolamento in relazione ai nuovi scenari internazionali
<b>2012</b>					
2012/C/00006	13/02/2012	Revisione del Regolamento comunale per la concessione del suolo, del sottosuolo e delle infrastrutture municipali per la sistemazione degli impianti tecnologici.		X	Adeguamento alla normativa statale di riferimento (D.Lgs. 259/2003)
2012/C/00008	05/03/2012	Approvazione nuovo regolamento per l'attività contrattuale del Comune	X		Revisione per rendere le disciplina rispondente alla legislazione Nazionale vigente (D.Lgs 163/06 e DPR 207/2010) e Regionale (LR 38/2007)



2012/C/00011	26/03/2012	Approvazione Regolamento di Organizzazione "ASP Firenze Montedomini".	X		Disciplinare l'organizzazione aziendale del nuovo organismo
2012/C/00014	23/04/2012	Modifica al regolamento dei Musei comunali e alle norme di accesso ai Musei comunali		X	Disciplina organica alla materia perfezionando le norme sul criterio di applicazione delle tariffe
2012/C/00016	23/04/2012	Riconfigurazione T.I.A. e modifica al relativo regolamento approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 133 del 21/12/2004.		X	Adeguamento pronunce organi giurisdizionali e previsioni normative(L.214/2011)
2012/C/00020	07/05/2012	Approvazione del Regolamento comunale per l'applicazione dell'Imposta Municipale propria (IMU) e determinazione della misura delle aliquote per l'anno d'imposta 2012.	X		Adeguamento alle innovazioni normative (L.214/2011 e successive modifiche D.Lgs. 23/2011 e successive modifiche)
2012/C/00021	07/05/2012	Regolamento Imposta di soggiorno - Modifiche ed integrazioni.		X	Attuazione previsione punto 5 del dispositivo della Delibera C.C.2011/C/00033 del 20/06/2011 e attuazione mozione n.561 del 25/07/2011
2012/C/00022	14/05/2012	Modifiche ed integrazioni al Regolamento Comunale del Canone per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche (C.O.S.A.P.).		X	Garantire una migliore efficienza ed efficacia nell'attività gestionale del COSAP.
2012/C/00023	14/05/2012	Modifiche al Regolamento di organizzazione e disciplina delle feste e tradizioni fiorentine e della rievocazione storica del gioco del Calcio Fiorentino		X	Garantire la spettacolarità del gioco del Calcio Fiorentino
2012/C/00032	02/07/2012	Regolamento comunale del servizio di economato e di cassa e delle spese in economia. Modifica art. 10.		X	Adeguamento alla normativa Statale (D.Lgs.163/2006 e successive modifiche e D.P.R. 207/2010 e successive modifiche)
2012/C/00040	23/07/2012	Regolamento edilizio comunale. Modifiche all'art. 9bis e modifiche agli allegati G ed H.		X	Explicitare le fattispecie già contenute nelle norme Nazionali e Regionali (L.47/85 e L.R. 1/2005) e attuazione sentenza Tar Toscana sezione III n.263 del 11/11/2011
2012/C/00046	30/07/2012	Istituzione consulta LGBT (Regolamento della consulta per il contrasto dell'omofobia e per i diritti delle persone LGBT)	X		Attuazione previsione articolo 96 Statuto
2012/C/00055	08/10/2012	Regolamento e Piano per la pubblicità e l'applicazione del canone per gli impianti pubblicitari - Modifiche		X	Razionalizzazione del Piano in relazione a problematiche specifiche (cantieri lavori edilizi; bike sharing, ecc.)
2012/C/00066	20/12/2012	Modifiche alle sanzioni del Regolamento di organizzazione e disciplina delle feste e tradizioni fiorentine e della rievocazione storica del gioco del Calcio Fiorentino		X	Più efficace erogazione delle sanzioni
2012/C/00067	20/12/2012	Modifiche al "Regolamento Comunale per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia" approvato con deliberazione n. 2007/C/00010 del 05/03/2007		X	Uniformarsi ai principi in materia di attività contrattuale D.Lgs.163/06
<b>2013</b>					
2013/C/00002	14/01/2013	Modifica degli artt. 62, 66, 67 e 68 del Regolamento per l'Attività contrattuale.		X	Migliorare/rendere funzionali disposizioni contrattuali
2013/C/00008	07/02/2013	Approvazione del Regolamento sul sistema dei controlli interni.	X		Integrare il sistema dei controlli con le novità introdotte dalla Legge 213/2012

*Handwritten signature/initials on the right margin of the table.*

*Handwritten signature at the bottom right of the page.*



2013/C/00013	11/03/2013	Parcheggi pertinenziali ex art.9, comma 4, della legge 24 marzo 1989 n.122: modifica del regolamento e dello schema di convenzione tipo		X	Adeguamento alla normativa nazionale (L.35/2012)
2013/C/00025	27/05/2013	Modifiche al Regolamento di organizzazione e disciplina delle feste e tradizioni fiorentine e della rievocazione storica del gioco del calcio fiorentino.		X	Mantenere il carattere di Fiorentinità della manifestazione
2013/C/00036	25/07/2013	Approvazione del Regolamento per la disciplina del Tributo sui Rifiuti e sui Servizi (TARES) e determinazione coefficienti per la ripartizione del Tributo.	X		In attuazione della normativa statale vigente (L.214/2011)
2013/C/00044	09/09/2013	Revisione del Regolamento comunale per l'applicazione del Canone per l'Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche (COSAP).		X	Adeguamento al quadro normativo vigente in materia di contratti Pubblici (D.Lgs. 163/2006 e successivi) e in materia di occupazione di suolo Pubblico (D.Lgs. 285/1992 e successive modifiche e DPR n.495/1992 e successive modifiche)
2013/C/00048	30/09/2013	Regolamento sulla trasparenza pubblica dei componenti degli organi di indirizzo politico, elettivi e non elettivi del Comune.	X		In attuazione normativa statale D.Lgs. 33/2013
2013/C/00052	21/10/2013	Modifica al Piano di settore del commercio su area privata in sede fissa e Regolamento comunale.		X	Adeguamento alle intervenute modifiche legislative (LR.52/2012 LR 13/2013 LR28/2005 e successive modifiche)
2013/C/00053	28/10/2013	Regolamento di Polizia Mortuaria	X		Adeguamento alla normativa statale e nell'interesse pubblico
2013/C/00055	11/11/2013	Approvazione modifiche al Regolamento per l'attività contrattuale e al Regolamento del servizio di economato e di cassa e delle spese in economia.		X	Adeguamento alla normativa statale (D.Lgs. 163/2006-DPR.207/2010-L 94/2012)
<b>2014</b>					
2014/C/00003	20/01/2014	Concessione di spazi-sosta personalizzati agli invalidi nel territorio comunale: Approvazione nuovo regolamento		X	Adeguamento alla vigente regolamentazione in materia (DPR n. 151/2012)
2014/C/00007	10/02/2014	Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi di proprietà comunale	X		Riformulazione del Regolamento al fine di superare punti di criticità nell'applicazione di quello del 2007

**REGOLAMENTI/DISCIPLINARI APPROVATI DALLA GIUNTA COMUNALE**

<b>2009</b>					
DELIBERA	DATA ADOZIONE	DENOMINAZIONE	NUOVO	MODIFICHE	MOTIVAZIONI
2009/G/00448	14/07/2009	Modifica Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi - Modifiche Macro Struttura dell'Ente		x	Uniformare le Funzioni di Coordinamento
2009/G/00455	28/07/2009	Modifica Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi - Adeguamento Struttura Organizzativa		x	Attuazione disegno organizzativo previsto dalla Deliberazione n. 448 del 14/07/2009 con diminuzione delle Strutture Dirigenziali
2009/G/00460	04/08/2009	Modifica Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi - Istituzione Ufficio Attuazione del Programma di Mandato e Innovazione		x	Adeguamento all'Art. 90 TUEL - attuazione del Programma di Mandato e delle Strategie di Innovazione
<b>2010</b>					
2010/G/00327	08/09/2010	Regolamento sulle modalità di assunzione all'impiego presso il Comune di Firenze - Integrazione Art.23		x	Valutazione dei Titoli di Servizio per il profilo di Educatore Asilo Nido

2010/G/00448	15/12/2010	Approvazione modifica al Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi - Ciclo Gestione Performance -		x	Adeguamento ai principi contenuti nel D.Lgs. N. 150/2009
<b>2011</b>					
2011/G/00027	15/02/2011	Regolamento sul rapporto di lavoro a tempo parziale	x		Adeguamento ai principi contenuti nel D.Lgs. N. 150/2009
2011/G/00090	26/04/2011	Approvazione definitiva modifiche al Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi - Ciclo Gestione Performance		x	Adeguamento ai principi contenuti nel D.Lgs. N. 150/2009
2011/G/00423	24/10/2011	Modifica Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi		x	Adeguamento ai principi contenuti nel D.Lgs. N. 150/2009
<b>2012</b>					
2012/G/00286	11/08/2012	Approvazione modifiche al vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi		x	Adeguamento al nuovo Sistema di Valutazione da approvarsi con separato provvedimento
2012/G/00471	18/12/2012	Modifiche al vigente Regolamento sulle modalità di assunzione all'impiego presso il Comune di Firenze		x	Adeguamento normativo delle modalità di Assunzione all'Impiego alla Legge n. 92 del 28/06/2012
2012/G/00493	18/12/2012	Approvazione modifiche al Regolamento del codice di condotta a tutela della dignità del personale del Comune di Firenze		x	Adeguamento alla Legge 183/2010 e costituzione CUG
<b>2013</b>					
2013/G/00025	29/01/2013	Nomina Direttore Generale e modifiche al vigente Regolamento degli Uffici e Servizi		x	Adeguamento alle Delibere n. 424 e n. 423 del 24/10/2011
2013/G/00069	19/03/2013	Approvazione Regolamento per l'organizzazione e il funzionamento dei Musei Civici Fiorentini (disciplinare di organizzazione)	x		Adeguamento alla normativa in materia: D.M. 10/05/2001, D.Lgs. 42/2004, L.R. n. 21/2010
2013/G/00182	12/06/2013	Modifiche al Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi e ulteriori determinazioni - Nucleo di Valutazione		x	Adeguamento al D.Lgs. n. 150/2009
2013/G/00396	10/12/2013	Sistema di Valutazione della Performance e Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi - Modifiche/Integrazioni		x	Adeguamento alla Deliberazione n. 286 e n. 288 dell'11/08/2012, e alla Deliberazione n. 182 del 12/06/2013

## 2. Attività tributaria

### 2.1 Politica tributaria locale (per ogni anno di riferimento)

Negli anni 2009 e 2010 non sono state effettuate modifiche dei tributi comunali rispetto agli anni precedenti.

Negli anni successivi sono state apportate le seguenti variazioni:

- **2011** – è stata introdotta, a decorrere dal 1° luglio, l'imposta di soggiorno, prevista dal D.Lgs. n. 23/2011, a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive ubicate nel territorio comunale. Le tariffe sono state graduate secondo la tipologia delle strutture da un minimo di € 1,00 ad un massimo di € 5,00 al giorno;

- **2012**

In applicazione della L. 214/2011 è stata introdotta l'IMU, che sostituisce l'ICI, articolando le relative aliquote tra varie fattispecie:

- abitazione principale: aliquota base 0,4%;
- unità immobiliari abitative locate con canone concordato ai sensi della L. 431/98: aliquota 0,76%;
- unità abitative appartenenti alle categorie catastali A/2, A/3, A/4, A/5 e A/7 in relazione alle quali sussista un provvedimento di sfratto esecutivo per morosità, emesso dalla competente Autorità Giudiziaria: aliquota 0,99%. Tale aliquota è applicata limitatamente al periodo intercorrente fra la data di emissione del suddetto provvedimento e quella di effettiva esecuzione dello sfratto;





- immobili appartenenti alle categorie catastali C/1 e C/3 direttamente utilizzati dal proprietario soggetto passivo IMU per l'esercizio di un'attività lavorativa o commerciale: aliquota 1,04%;
- immobili rurali ad uso strumentale: aliquota 0,2%;
- altri immobili: aliquota 1,06%.

L'addizionale comunale IRPEF è stata ridotta dallo 0,3% allo 0,2%.

E' stata effettuata la riconfigurazione della Tariffa di Igiene Ambientale (TIA), in precedenza affidata al soggetto gestore del servizio, riallocando la medesima, con relativa spesa, nel bilancio del Comune.

• **2013**

E' stata modificata l'aliquota IMU per le abitazioni principali accatastate in categoria A/1, A/8 e A/9, incrementando la medesima dallo 0,4% allo 0,6%.

La TIA, in attuazione delle disposizioni di cui al D.L. 201/2011, è stata sostituita dalla TARES.

**2.1.1. ICI/Imu:** indicare le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per Imu)

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota abitazione principale	0,6%	0,6%	0,6%	0,4%	0,4%
Detrazione abitazione principale	110,00	110,00	110,00	200,00	200,00
Altri immobili	0,7%	0,7%	0,7%	1,06%	1,06%
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)				0,2%	0,2%

*Per info*

**2.1.2. Addizionale Irpef:** aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione

Aliquote addizionale IRPEF	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota massima	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%
Fascia esenzione	NO	NO	NO	NO	NO
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

**2.1.3. Prelievi sui rifiuti:** indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013
Tipologia di prelievo	TIA	TIA	TIA	TIA	TARES
Tasso di copertura	100%	100%	100%	100%	100%
Costo del servizio procapite	235,17	233,85	235,99	235,58	237,39

Il costo del servizio negli anni 2012/2013 è rimasto invariato; la differenza del costo pro-capite deriva dalla riduzione della popolazione residente.

### 3. Attività amministrativa

**3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni:** analizzare l'articolazione del sistema dei controlli interni, descrivendo gli strumenti, le metodologie, gli organi e gli uffici coinvolti nell'attività ai sensi degli articoli 147 e ss. del TUEL.

#### I controlli interni

Il Comune di Firenze ha recepito e disciplinato le novità introdotte dal D.L. 174/2012 convertito in L. n. 213/2012 con il Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 8 del 7.2.2013. Il documento di sintesi sul funzionamento del nuovo sistema generale dei controlli è rappresentato dal "Referto semestrale del Sindaco sulla regolarità della gestione e sulla adeguatezza dei controlli interni". Esso è adottato sulla base delle Linee guida deliberate dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti. Il primo referto è stato trasmesso nei termini previsti.

Di seguito si sintetizzano le forme di controllo interno.

#### Controllo strategico

Per gli obiettivi strategici, inseriti nella Relazione Previsionale e Programmatica, viene elaborata apposita reportistica sul loro stato di attuazione a seguito delle verifiche (intermedia e finale) dei programmi anche sulla base dei rapporti dei coordinatori/direttori. I report sono presentati alla Giunta per la relazione al rendiconto annuale ed al Consiglio per la predisposizione delle deliberazioni consiliari di ricognizione dei programmi e sullo stato di attuazione degli obiettivi.

Gli obiettivi strategici che si sono sviluppati nel corso del mandato, come indicato al successivo punto 3.1.2., hanno registrato un elevato livello di realizzazione.

La struttura preposta al controllo strategico è il Servizio Pianificazione, controllo e qualità posta sotto la Direzione del Direttore Generale.

#### Controllo di gestione

Il controllo di gestione svolge funzioni a supporto della struttura dirigenziale e degli organi di direzione politica nelle fasi di pianificazione degli obiettivi, di gestione e di verifica dello stato di attuazione dei programmi e degli obiettivi.

Le risultanze del controllo di gestione, in ordine al grado di conseguimento degli obiettivi programmati, costituiscono riferimento per il sistema di valutazione della performance.

Gli esiti sono contenuti nella reportistica annuale e infrannuale prodotta sia ai fini del monitoraggio iniziale e intermedio della Relazione previsionale e programmatica e del PEG/PDO, sia nella fase di consuntivazione (rendiconto di gestione).

Le funzioni di progettazione, coordinamento, reporting e il supporto alle direzioni sono svolte dal Servizio Pianificazione, controllo e qualità.

#### Controllo di regolarità amministrativa

Si realizza sia nella fase preventiva all'adozione delle deliberazioni e determinazioni, sia nella fase successiva all'adozione degli atti amministrativi. Nella fase preventiva alla formazione delle deliberazioni esso si concretizza nel rilascio del parere di regolarità tecnica da parte del dirigente responsabile; in quella relativa alle determinazioni si concretizza nell'espresso riconoscimento della regolarità tecnica dell'atto da parte del dirigente o della posizione organizzativa delegata.

Nella fase successiva all'adozione degli atti amministrativi il controllo di regolarità amministrativa è svolto dal Segretario generale. Tale controllo viene esercitato, a campione, sulle determinazioni e sui contratti.

#### Controllo di regolarità contabile

E' svolto dal Responsabile del Servizio finanziario che verifica la regolarità contabile degli atti amministrativi sia mediante il visto che il parere di regolarità contabile. I suddetti pareri/visti sono rilasciati, nella fase preventiva all'adozione/efficacia degli atti, dal responsabile del Servizio Finanziario.



Il controllo e la vigilanza sulla regolarità contabile sono svolti dal Collegio dei Revisori. Il parere obbligatorio del Collegio dei Revisori dei conti viene reso sugli atti di cui all'art. 239, comma 1 lett. b) del TUEL, con le modalità e i tempi fissati dal citato Regolamento sul sistema dei controlli interni.

#### Controllo sugli equilibri finanziari

Tale forma di controllo, unitamente al monitoraggio della liquidità e del patto di stabilità, è esercitata, secondo l'art. 18 del Regolamento sul sistema dei controlli interni, sotto la direzione del responsabile del Servizio Finanziario e con le modalità previste dal regolamento di contabilità. Nell'ambito del controllo sugli equilibri finanziari viene effettuata una valutazione degli effetti prodotti dai risultati di gestione delle società partecipate sul bilancio finanziario dell'ente. Nella relazione previsionale e programmatica e nel rendiconto di gestione sono riportati i dati in ordine al patrimonio e ai risultati gestionali delle società partecipate.

#### Controllo sulla qualità dei servizi

Misura la soddisfazione degli utenti esterni e interni dell'ente. Tale rilevazione è finalizzata a migliorare la comprensione delle esigenze dei destinatari delle proprie attività ed a sviluppare l'ascolto e la partecipazione dei cittadini alla realizzazione delle politiche pubbliche. Il controllo della qualità è un processo diffuso all'interno del Comune e si avvale delle strutture che erogano servizi, del Servizio Statistica-Direzione Sistemi Informativi per le indagini di soddisfazione dell'utenza, degli uffici che ricevono e analizzano reclami e segnalazioni.

Le strutture che si sono dotate di Carte dei servizi e standard di qualità sono il Corpo di Polizia municipale e il Servizio statistica e toponomastica. E' altresì dotato di certificazione di qualità il Servizio Formazione della Direzione Risorse Umane.

#### Controllo sulle società partecipate – vedere successivo punto 1.4

**3.1.1. Controllo di gestione:** indicare i principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e il livello della loro realizzazione alla fine del periodo amministrativo, con riferimento ai seguenti servizi/settori:

- Personale;
- Lavori pubblici;
- Gestione del territorio;
- Istruzione pubblica;
- Ciclo dei rifiuti;
- Sociale;
- Turismo.

#### Personale

Sono stati effettuati diversi processi di analisi e riorganizzazione (nonostante l'ispezione MEF del 2009 e la conseguente pendenza di giudizio innanzi alla Corte dei conti) per rendere l'Ente, a risorse ridotte, efficiente e funzionale alla qualità dei servizi da erogare alla collettività.

Nel Piano di mandato era prevista la valorizzazione delle risorse umane utilizzando gli strumenti del ciclo della performance; la razionalizzazione della struttura organizzativa e l'allocazione delle risorse umane coerente e funzionale ai programmi; la razionalizzazione e la riduzione della spesa per il personale.

Nel settembre 2009 è stata dunque approvata la nuova struttura organizzativa, cui hanno fatto seguito successivi aggiustamenti calibrati sulla base delle esigenze via via emerse con l'acquisita maggiore conoscenza del funzionamento della "macchina burocratica" e allo scopo di superarne metodologie consolidate in un'ottica di maggior sinergia, dialogo, coinvolgimento nell'attività di pianificazione/attuazione delle direttive politiche, trasparenza, semplificazione e innovazione tecnologica.

Il processo avviato è ancora in divenire, essendosi gettate le basi per ulteriori miglioramenti e razionalizzazioni, anche in termini di risparmi.





Le Direzioni apicali si sono ridotte da 22 a 19, e sono state istituite le "Aree di coordinamento", alle quali afferiscono più Direzioni omogenee per ambito tematico. E' stata prevista la figura del Direttore Generale ed il Collegio dei Coordinatori di Area. E' stata anche riordinata in modo conseguente la microstruttura, definendo il nuovo assetto delle posizioni organizzative. Vi è stata poi una riallocazione del personale (circa 500 dipendenti) addetto alle funzioni decentrate (quartieri), assegnandolo alle Direzioni competenti per materia.

Con Delibera di Giunta n. 288 dell'11 agosto 2012 è stato approvato, in attuazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 150/2009, il "Sistema di valutazione della performance" che ha sostituito la disciplina preesistente.

Nel 2013 è stato avviato il progetto riorganizzativo della Polizia Municipale, che si completerà nell'anno in corso. Questo prevede l'incremento del personale a presidio del territorio, al fine di dare risposta alle istanze di sicurezza dei cittadini, tramite una razionalizzazione delle attività amministrative interne, riducendo le risorse umane addette alle medesime.

La spesa del personale negli anni si è ridotta sia per i limiti/tetti di spesa stabiliti dalle disposizioni legislative, con il blocco degli incrementi contrattuali, sia per la riduzione del personale in servizio. Il decremento è dovuto all'alto numero di cessazioni dal servizio, alla ridotta possibilità di assunzione, nonché, per gli anni 2012/2013, al trasferimento del personale docente dell'ISIS Leonardo da Vinci allo Stato (139 unità), a seguito del perfezionamento di uno specifico accordo con il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca.

Nell'arco del mandato, dal 31 dicembre 2009 al 31 dicembre 2013, il personale è diminuito di 504 unità.

### Lavori pubblici: investimenti programmati e impegnati

Nella tabella seguente sono riportati tutti gli investimenti effettuati nel quinquennio, articolati per funzione.

FUNZIONI	2009	2010	2011	2012	2013	TOTALE 2009-2013
1 Amministrazione generale	6.138.726,08	14.233.927,41	9.787.531,02	1.924.014,79	3.695.738,24	35.779.937,54
2 Giustizia	1.084.281,03	740.000,00	350.204,13	178.663,91	0,00	2.353.149,07
3 Polizia locale	35.629,81	1.411.493,72	176.171,22	0,00	215.862,08	1.839.156,83
4 Pubblica Istruzione	9.041.813,33	10.034.716,48	12.410.342,34	1.642.705,95	5.614.904,66	38.744.482,76
5 Cultura e beni culturali	7.932.036,97	46.374.799,94	9.576.858,72	6.691.571,54	65.315.602,64	135.890.869,81
6 Sport	2.805.539,03	6.515.265,06	1.952.464,36	477.857,48	7.933.649,23	19.684.775,16
7 Turismo	0,00	0,00	300.000,00	0,00	600.000,00	900.000,00
8 Viabilità e trasporti	74.786.602,97	62.909.073,44	29.303.233,94	10.128.105,52	33.309.332,28	210.436.348,15
9 Territorio e ambiente	9.656.574,02	13.451.494,89	11.629.897,71	5.038.033,12	5.706.019,49	45.482.019,23
10 Interventi in campo sociale	4.667.965,97	4.025.280,40	6.322.604,39	761.506,61	1.500.000,00	17.277.357,37
11 Interventi in campo economico	507.000,00	1.008.427,73	583.320,98	315.000,00	1.800,00	2.415.548,71
12 Servizi Produttivi	0,00	0,00	0,00	1.651.684,32	0,00	1.651.684,32
Totale	116.656.169,21	160.704.479,07	82.392.628,81	28.809.143,24	123.892.908,62	512.455.328,95

Nei seguenti prospetti sono indicati le principali opere ricomprese negli investimenti di cui alla precedente tabella.

#### Funzione 1 – Amministrazione generale



Riqualificazione monumentale Parco delle Cascine - Restauro locali ex scuderie	2.442.743,04
Infrastrutture tecnologiche: progetti per servizi front end, E.people, digitalizzazione, fibra ottica, Città dei saperi e acquisti di hardware e software	8.144.245,31
Interventi di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza immobili comunali	23.643.005,91
Spese relative al rating - all'indebitamento e all'implementazione informatica	207.375,28
Piano di rinnovo delle vetture autoparco comunale con mezzi ecologici	428.068,00
Acquisti beni mobili e attrezzature per uffici e servizi vari	914.500,00
<b>TOTALE</b>	<b>35.779.937,54</b>

### Funzione 2 – Giustizia

Palazzo di Giustizia - completamento: sistemazioni esterne, parcheggio, auditorium, attrezzature	2.021.905,41
Immobili sedi di uffici giudiziari: lavori di manutenzione straordinaria e ristrutturazione	31.243,66
<b>TOTALE</b>	<b>2.353.149,07</b>

### Funzione 3 – Polizia locale

Piano di miglioramento sicurezza pubblica: Installazione telecamere di videosorveglianza e di monitoraggio traffico, potenziamento illuminazione e videocontrollo	1.423.294,75
Polizia municipale: acquisto armamento, arredi, attrezzature e veicoli	415.862,08
<b>TOTALE</b>	<b>1.839.156,83</b>

### Funzione 4 – Istruzione pubblica

Costruzione nuova scuola S. Maria Coverciano - 2° lotto	5.587.999,32
Edificazione Nuova Scuola Calvino	5.100.000,00
Rifacimento coperture scuola Matteotti	1.940.000,00
Manutenzione straordinaria plessi scolastici	20.521.143,14
Acquisto di mobili e arredi per le scuole e la refezione	1.065.235,02
Scuola materna Capuana - Demolizione e ricostruzione	2.900.000,00
Area S. Lorenzo a Greve - Scuola Bechi/Piero della Francesca - Nuovo refettorio e spazio polivalente	1.075.000,00
Realizzazione centro cottura Pescetti - trasferimenti di capitale per sua realizzazione	555.105,28
<b>TOTALE</b>	<b>38.744.482,76</b>

### Funzione 5 – Cultura e beni culturali

Realizzazione del nuovo Teatro della musica e della piazza prospiciente	102.997.716,00
Parco delle Cascine: restauro monumenti	1.242.795,29
Fondazione Palazzo Strozzi - dotazione fondo patrimoniale	300.000,00
Teatro della Pergola :Fondo di dotazione per fondazione e interventi di ristrutturazione e messa a norma	4.321.655,19
Trasferimenti a Fondazione Teatro comunale Maggio Musicale Fiorentino e alla fondazione Alinari	240.671,33
Acquisto libri e attrezzature per biblioteche comunali e spazi giovani	1.020.546,93
Palazzo Vecchio - interventi straordinari	3.689.869,69
Interventi straordinari a musei comunali - biblioteche e archivi	2.232.331,19
Progetto Grandi Oblate - ampliamento e valorizzazione	2.548.423,30

Ex Leopoldine di Santa Maria Novella - Realizzazione e arredo museo del '900	4.503.500,00
Manutenzione edifici storici e sedi attività culturali	12.793.360,89
<b>TOTALE</b>	<b>135.890.869,81</b>

#### Funzione 6 – Interventi nel campo sportivo

Impianto sportivo Affrico - Ristrutturazione e adeguamento funzionale	1.172.403,12
Nelson Mandela Forum - interventi vari di adeguamento e manutenzione straordinaria	2.312.000,00
Area campini - Riqualificazione architettonica e funzionale delle Palazzine Servizi - realizzazione centro per attività sportiva polivalente	3.152.443,28
Stadio Franchi - interventi vari di manutenzione e di adeguamento	3.114.185,06
Interventi di manutenzione straordinaria a piscine e impianti sportivi comunali	9.933.743,70
<b>TOTALE</b>	<b>19.684.775,16</b>

#### Funzione 7 – Interventi nel campo turistico

Interventi per allestimento sala multimediale infopoint Piazza Stazione	300.000,00
Ex Scuderie delle Cascine - corpo centrale - realizzazione centro visite del Parco	600.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>900.000,00</b>

#### Funzione 8 – Viabilità e trasporti

Trasferimento ad ATAF spa per rinnovo parco bus	4.315.500,00
Mobilità ciclabile - realizzazione e manutenzione straordinaria, acquisto rastrelliere e interventi Bike Sharing	2.786.226,00
Tramvia - 1° linea	39.590.768,78
Tramvia - 2° e 3° linea	73.035.798,80
Interventi di attuazione Piano della Luce - Messa in sicurezza degli impianti e miglioramento illuminazione pubblica	3.267.587,91
Progetto sostituzione corpi illuminanti a basso consumo	140.858,41
Sistemazione area pedonalizzata Piazza Duomo e vie limitrofe	1.500.000,00
Riqualificazione di Via Tornabuoni	1.871.000,00
Trasferimenti di capitale a RFI per lavori di adeguamento idraulico torrente Mugnone	2.800.000,00
Interventi infrastrutturali connessi all'attuazione del Piano di Bacino del TPL	660.000,00
Interventi per la sicurezza stradale, impianti semaforici e progetti per la mobilità	6.156.592,37
Interventi di riqualificazione e arredo urbano	395.883,81
Nuova viabilità e by pass nell'abitato di Cascine del Riccio e Ugnano-Mantignano	11.237.742,44
Ampliamento infrastruttura rete interoperabile per la ricarica veicoli elettrici	1.077.276,34
Interventi di messa in sicurezza della viabilità dei percorsi dei mondiali di ciclismo 2013	8.492.946,97
Interventi di manutenzione, riqualificazione dei piani viari, marciapiedi e ponti	53.108.166,32
<b>TOTALE</b>	<b>210.436.348,15</b>



**Funzione 9 – Territorio e ambiente**

Interventi per abbattimento barriere architettoniche ai sensi L.R. 47/91	6.114.700,83
Altri interventi vari di assetto del territorio e recupero urbano	2.500.001,92
Realizzazione nuovi fontanelli acqua alta qualità	136.799,99
Riqualificazione Monumentale Parco delle Cascine	861.595,31
Completamento sistema ciclabile in riva destra d'Arno	1.039.740,53
Gestione stralcio acquedotto -	2.835.000,00
Acquisti arredi e attrezzature per protezione civile	680.000,00
Interventi per opere e contributi centri civici e sociali e chiese e altri edifici per servizi religiosi - (Legge Regionale. 1/05 art.120 ex 41/84)	903.080,14
Realizzazione giardino area ex Meccanotessile	1.600.000,00
Risanamento acustico : installazione barriere fonoassorbenti scuole comunali e barriere antirumore	3.558.187,50
Interventi al verde pubblico e tutela dell'ambiente	11.711.563,31
Interventi di edilizia abitativa	13.541.349,70
<b>TOTALE</b>	<b>45.482.019,23</b>

**Funzione 10 – Interventi in campo sociale**

Interventi di manutenzione straordinaria e acquisti arredi per asili nido	3.248.019,97
Manutenzione straordinaria immobili sedi di strutture sociali	4.521.225,44
Interventi di manutenzione straordinaria e ampliamento cimiteri comunali	5.534.111,96
Trasferimento a Montedomini per ristrutturazione di edifici sedi di servizi sociali	3.974.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>17.277.357,37</b>

**Funzione 11 – Interventi in campo economico**

Manutenzione straordinaria ai mercati comunali	1.957.120,98
Costituzione Fondazione per il Restauro	5.000,00
Polo tecnologico Le Murate - arredi funzionali, attrezzature tecnologiche, manutenzione straordinaria	453.427,73
<b>TOTALE</b>	<b>2.415.548,71</b>

**Funzione 12 – Servizi produttivi**

Acquisto Azioni Firenze Fiera s.p.a.	1.651.684,32
<b>TOTALE</b>	<b>1.651.684,32</b>

**Gestione del Territorio**

Nel piano di mandato era prevista l'approvazione, a seguito di un ampio processo di partecipazione, del nuovo piano strutturale e del nuovo regolamento urbanistico a "Volumi zero". Dopo un complesso e articolato processo partecipativo è stato adottato il nuovo Piano strutturale con delibera di Consiglio n. 57/2010, poi approvato in via definitiva con delibera di Consiglio n. 36/2011.

Nel 2012 è stata effettuata l'analisi e la raccolta dei dati conoscitivi, con il coinvolgimento degli stakeholder e dei cittadini, nonché la definizione delle linee di sviluppo dei documenti da redigere per il regolamento urbanistico. Nell'anno 2013 si è invece conclusa l'attività relativa alla definizione

del quadro conoscitivo e sono stati redatti i documenti e gli elaborati, costituenti il regolamento urbanistico, necessari per avviare il percorso di adozione .

Nel piano di mandato, relativamente alla sostenibilità ambientale, erano previsti: il miglioramento della qualità e della fruibilità delle aree verdi da parte del cittadino, consentendone l'accesso a piedi in dieci minuti dalle abitazioni; la valorizzazione del Parco delle Cascine ed il recupero dell'Arno; lo sviluppo della mobilità alternativa con incremento e miglioramento dei servizi alla ciclabilità e per la mobilità elettrica. Di seguito sono indicati i principali interventi realizzati.

#### Aree verdi

Realizzazione del giardino sul Lungarno Pecori Giraldi; chiusura del mercatino multi-etnico; nuove attrezzature sportive;

Progettazione Nuovo parco sportivo nell'area di San Bartolo a Cintoia;

Interventi per il miglioramento e la riqualificazione del Parco dell'Argingrosso, del Parco dell'Anconella, dei Giardini dell'Orticoltura, del Parnaso, di Piazzale Michelangelo e del Viale dei Colli;

Realizzazione e/o riqualificazione dei Giardini di Santa Rosa, delle Rose, dell'Iris, dell'Ex scuola Caterina dei Medici e del giardino d'estate sull'Arno presso Piazza Poggi;

Progettazione della piazza giardino di fronte al Nuovo Teatro dell'Opera, attualmente in corso di realizzazione.

#### Parco delle Cascine

Approvazione del Master Plan delle Cascine che prevede 35 progetti, di cui molti sono stati realizzati. Tra questi i principali sono:

Riqualificazione dell'Anfiteatro delle Cornacchie; recupero delle ex scuderie e apertura del centro visite; aggiudicazione in concessione dell'ippodromo del Visarno e del primo piano dell'edificio denominato Le Pavoniere; realizzazione del Nuovo Teatro dell'Opera.

Nuova pavimentazione per oltre 10 km di percorsi stradali all'interno del parco e potatura delle relative alberature; riqualificazione dei monumenti interni al parco; riqualificazione delle aree precedentemente occupate dalle discoteche; nuovo utilizzo di immobili interni al parco per l'inserimento di servizi/funzioni per la fruizione del medesimo.

#### Piste ciclabili

In riva d'Arno: in riva destra eliminate le discontinuità (circa 2000 metri che consentono il raggiungimento del centro senza interruzione dalla direttrice sud-est della città); in riva sinistra completata la progettazione esecutiva delle piste ciclabili.

Ultimate le piste: Isolotto, viale Michelangelo, via Villamagna, percorso ciclo-pedonale via Malibràn, viale Redi, Via Panciatichi, zona Le Piagge.

Effettuati gli interventi di ricucitura e messa in sicurezza di tratti di piste esistenti: Piazza Alberti, Piazza Ferrucci, Viale Belfiore, Via del Sansovino, Lungarno Corsini, Ponte Santa Trinita.

Ultimato l'intervento di riqualificazione del Viale de Amicis, con creazione di un nuovo percorso pedociclabile.

Completata la progettazione esecutiva relativa alla pista ciclabile di via Lazio e via della Sala e affidati i relativi lavori.

In approvazione il progetto esecutivo relativo alla pista di Via Perfetti Ricasoli.

Ultimati i lavori di manutenzione straordinaria delle piste ciclabili (viali).

Vengono installate circa 1.000 rastrelliere per le biciclette ogni anno, le quali sono georeferenziate.

#### Pedonalizzazioni

Sono state effettuate le seguenti pedonalizzazioni: Piazza Duomo; San Salvi, Piazza Nannotti, Le Murate, Piazza Santa Maria in Campo, Piazza San Paolino, Via Zannetti e Via Conti, Via Por Santa Maria, Polo Universitario di Novoli, Piazza Madonna degli Aldobrandini, Piazza Pitti, Via Tornabuoni ed aree limitrofe, Largo Bargellini e Piazza S. Firenze.

#### Ulteriori azioni per la sostenibilità ambientale

Adesione al patto dei Sindaci approvata dal Consiglio Comunale il 15.02.2010 e formalmente sottoscritta dal Sindaco il 31.5.2010.





Approvazione del PAES (Piano Azione Energetico Sostenibile) con delibera di Consiglio Comunale n. 48 del 25/07/2011.

Progettazione e realizzazione del Masterplan sulla mobilità elettrica.

Predisposizione e finanziamento, nell'ambito del POR-CREO 2007-2013, del progetto di implementazione delle flotte pubbliche con veicoli elettrici e di creazione di un car sharing elettrico. Partecipazione al progetto STEEP.

Predisposizione di progetti UE legati alla mobilità elettrica (Ernest, Monnalisa).

Approvazione del PAC 2011/2014 (Piano d'Azione Comunale per il risanamento della qualità dell'aria ) con delibera di Giunta n. 101 del 9.4.2013.

Realizzazione/ristrutturazione di edifici ed impianti mediante lavorazioni finalizzate al risparmio energetico e alla riduzione dell'inquinamento ambientale. Risanamento acustico di vari plessi scolastici.

#### Nuovo Palazzo di giustizia:

Sono stati ultimati i lavori e sono stati trasferiti tutti gli uffici giudiziari, ubicati in vari immobili, nella nuova sede. Sono stati riconsegnati ai proprietari gli edifici in locazione passiva e ripresi in consegna gli immobili di proprietà comunale ove, successivamente ai necessari interventi di manutenzione, sono stati allocati diversi uffici comunali in precedenza ubicati in immobili di proprietà privata.

Sono stati realizzati il nuovo parcheggio pubblico di struttura con 175 posti auto ed il nido aziendale. E' stato anche approvato il progetto esecutivo per l'auditorium.

#### Istruzione Pubblica

Nel piano di mandato era previsto l'azzeramento delle liste di attesa dei nidi creando nuovi posti negli asili nido comunali, favorendo i nidi aziendali, la nascita di nuovi nidi anche con la collaborazione del privato sociale, interventi per gli asili nido accreditati o strutture analoghe.

#### Asili nido

Nuovi Nidi aziendali: Gruppo Intesa San Paolo, Palazzo di Giustizia, Menarini, Telecom.

Nido dell'Azienda Ospedaliera di Careggi: concluso l'iter relativo alla variante urbanistica.

Nido dell'Aerostazione: studio di fattibilità.

Nido comunale di Santa Maria a Coverciano, con gestione appaltata.

Nido area ex Meyer: in via di completamento la ristrutturazione dell'immobile e in fase di predisposizione il bando per l'affidamento in concessione della gestione.

Anche in relazione a questi interventi le liste d'attesa delle domande ai nidi d'infanzia e servizi complementari sono diminuite, passando da 886 bambini nell'anno 2008/2009 a 264 ad oggi.

#### Mantenere un livello elevato dei servizi educativi nella scuola

Politiche di attenzione alla qualità

Rilevazione di customer satisfaction rivolta a famiglie utenti dei Nidi d'infanzia e degli Spazi Gioco del Comune, sia a gestione diretta che in convenzione: soddisfazione complessiva del servizio pari a 8,9 (su una scala da 0 a 10).

Tra i progetti che hanno innalzato la qualità del servizio offerto si segnalano: le "Chiavi della città" arricchito con la collaborazione di ulteriori Enti e Istituzioni. Complessivamente coinvolte circa 211 scuole, 1.478 classi, 24.271 ragazzi su una popolazione scolastica di 33.825 alunni.

Progetto "All'Opera: le scuole al Maggio", progetto di formazione alla lirica per i bambini della scuola primaria e secondaria di primo grado. Il progetto è stato riproposto anche per l'anno scolastico 2013/2014, raccogliendo un numero di adesioni di 87 classi; complessivamente circa 2.055 ragazzi coinvolti.

#### Attivare politiche di sostegno per le situazioni di difficoltà e per l'integrazione

Approvazione di un protocollo operativo tra il Comune di Firenze e le Cooperative che gestiscono gli interventi, volto a una maggiore razionalizzazione e flessibilità del servizio offerto con formazione di un team di educatori da assegnare ad un gruppo di scuole (Circolo, Istituto Comprensivo) o presenti in numero significativo nella stessa scuola.



Adeguamento delle tariffe degli Asili Nido in un'ottica solidale e approvazione dei nuovi criteri di priorità per l'accoglienza in nidi e spazi gioco che hanno visto, fra l'altro, l'introduzione dell'ISEE come elemento di attribuzione di punteggio, nonché il riconoscimento, nell'area relativa alla condizione lavorativa, di situazioni occupazionali di tipo flessibile molto presenti, attualmente, fra le giovani famiglie fiorentine.

Piani tariffari equilibrati introdotti anche per i servizi di supporto "nuove e diverse tariffe" con una diversa distribuzione delle tariffe medesime, nonché con una differente ed equilibrata correlazione tra quote e valori ISEE.

Laboratori linguistici per i ragazzi stranieri (nell'anno scolastico 2009/10 ne hanno usufruito 861 ragazzi appartenenti a 55 diverse nazionalità). Con il nuovo anno scolastico 2013/2014 i ragazzi iscritti ai laboratori sono saliti a 1094. Messo a disposizione delle scuole e delle famiglie straniere un servizio di mediazione e realizzati interventi di mediazione scolastica in 11 diverse lingue d'origine.

Realizzazione di progetto finanziato dalla UE che ha permesso lo svolgimento di azioni di sostegno degli alunni stranieri e delle loro famiglie, nonché attività di formazione per docenti della scuola primaria e secondaria di primo grado per favorire la conoscenza e l'adozione di strumenti e tecniche didattiche strategiche per la didattica interculturale nella classe.

### **Ciclo dei rifiuti**

Il programma di mandato prevedeva di iniziare la sperimentazione relativa all'interramento dei cassonetti in un'area comprendente le zone che vanno tra San Lorenzo e Borgo Ognissanti ed il Duomo e la sperimentazione della pulizia stradale notturna senza lo spostamento degli automezzi. Nel maggio 2009 è stato attivato il progetto per l'interramento dei contenitori dei rifiuti solidi urbani nel centro storico di Firenze. Il progetto, originariamente previsto per le zone comprese tra Borgo San Lorenzo e Borgo Ognissanti, è stato esteso anche alla zona monumentale del centro storico (castrum), già sprovvista di cassonetti e servita da anni con la raccolta "porta a porta". A fine 2013 risultano realizzate 31 postazioni interrato.

Sono stati eliminati dal centro storico 528 vecchi contenitori (cassonetti, campane, bidoncini), con una riduzione del 34,4% rispetto ai 1.535 iniziali.

Il volume complessivo dei contenitori messo a disposizione dei cittadini di Firenze è stato incrementato complessivamente del 15%, con un decremento significativo del volume destinato al rifiuto indifferenziato (-14%) ed un aumento di quello destinato alle frazioni differenziate: +53% per carta e cartone; + 8% per il multi materiale ed aggiunta della frazione del vetro; + 168% per la frazione organica.

Parallelamente all'interramento dei contenitori, è stato introdotto un nuovo sistema di raccolta, definito "Up Loader" (carica dall'alto) anche per le zone di media periferia, sostituendo la consolidata tecnologia definita Side Loader (carico laterale).

L'azione combinata dei due progetti ha consentito di raggiungere risultati significativi sia sul fronte della diminuzione complessiva dei rifiuti, sia su quella dell'incremento della raccolta differenziata che è passata dal 40,72% del 2009 al 48,76% del 2013.

Al fine di ridurre il disagio dei cittadini connesso all'obbligo di spostamento degli automezzi per consentire a pulizia delle strade, dal 2012, dopo una fase di sperimentazione, si è data attuazione al nuovo metodo di spazzamento Sweepy Jet, montato su autospazzatrici aspiranti, previa modifica della segnaletica e dell'organizzazione del servizio.

Il nuovo metodo consente di intervenire a fondo sulla sede stradale almeno una volta al mese, tendenzialmente senza auto in sosta, e di garantire un buon grado di mantenimento della pulizia delle strade e dei marciapiedi, con frequenza almeno settimanale, senza spostamento dei mezzi in sosta.

Il nuovo metodo è stato applicato, al dicembre 2013, a circa 166 km di rete stradale, pari ad oltre l'80% delle strade interessate dal servizio di spazzamento. Per la trasformazione del servizio sono stati installati circa 1.200 cartelli stradali, rinnovando l'impianto della segnaletica ormai vetusto.





## Sociale

Nel piano di mandato era previsto:

- la fusione delle quattro Aziende di Servizi alla Persona che gestiscono servizi strategici per il Comune di Firenze sotto il profilo dell'assistenza agli anziani, alle donne e ai minori in difficoltà, ai disabili, alle persone in situazione di marginalità;
- l'integrazione tra i servizi sociali e sanitari attraverso la Società della Salute con conseguente semplificazione delle procedure e garantendo uno stretto collegamento tra la cessazione del trattamento sanitario-ospedaliero e la presa in carico della persona da parte dei servizi sociali;
- il sostegno al mondo della cooperazione e del volontariato sociale, la valorizzazione del principio di sussidiarietà;
- interventi a favore degli anziani e volti a consentire loro di divenire risorse per la comunità;
- Il contrasto al fenomeno delle occupazioni abusive e di ogni altra forma di abuso e abusivismo.

E' stata ultimata nei tempi previsti la fusione per incorporazione delle quattro Aziende di Servizi alla Persona fiorentine (Bigallo, Educatorio del Fuligno e Sant'Ambrogio nella A.S.P. Montedomini).  
Completati gli atti gestionali a seguito della fusione delle ASP.

E' stata stipulata nel marzo 2010 dagli enti consorziati la nuova convenzione della Società della Salute di Firenze, con allegato il nuovo Statuto del Consorzio, e insediata l'Assemblea dei Soci e la Giunta Esecutiva.

Nelle more dell'approvazione del nuovo piano regionale sanitario e sociale integrato e della definizione da parte della Regione Toscana della nuova impostazione di *governance* dell'integrazione sociosanitaria, la Società della Salute di Firenze ha promosso in uno specifico Atto di indirizzo, approvato con la deliberazione della Giunta Esecutiva 19 dicembre 2013, n. 46, la predisposizione di protocolli operativi tra ASL e Comune di Firenze per la gestione dei percorsi di integrazione sociosanitaria.

### Cooperazione e volontariato sociale

Nell'Archivio del Terzo Settore del Comune di Firenze risultano nel 2013 presenti 1481 Associazioni.

Attive le Reti di solidarietà: un servizio che i Quartieri e le forze del volontariato offrono ai cittadini. E' in via di consolidamento il processo di informatizzazione delle Reti .

Alle Reti di solidarietà hanno aderito quasi 200 associazioni e più di 150 volontari singoli.

Nel 2013 sono stati accolti, nelle varie strutture di Assistenza Sociale del Comune, 45 giovani in Servizio Civile Volontario Nazionale Regionale ed Europeo.

Sono stati accolti volontari anziani tedeschi, attraverso un Progetto Europeo di Scambio, rappresentanti dell'Associazionismo di Kassel, con reciproco invio di volontari dell'associazionismo fiorentino.

Dal 2013 sono stati sviluppati appositi percorsi ad evidenza pubblica per la selezione di proposte progettuali rivolte ai soggetti del Terzo Settore.

E' stato sottoscritto nel 2013 un apposito protocollo d'intesa con il CESVOT regionale per attività di scambio e approfondimento nei diversi settori di interesse comune.

Sono state potenziate le funzioni di monitoraggio e gestione coordinata dei rapporti convenzionali con le associazioni di area sociale che operano in immobili di proprietà comunale.

### Gli interventi a favore degli anziani riguardano:

- la gestione delle strutture e dei servizi per anziani, sia diretta che convenzionata, nell'ambito dei percorsi, anche integrati, definiti dal modello organizzativo e regolamentare esistente;
- il servizio di assistenza domiciliare pasti a domicilio (circa 2.200 anziani per anno);
- interventi residenziali in favore di persone non autosufficienti (RSA) e autosufficienti (RA): circa 2.700 nel 2013, di cui 1.450 con intervento economico comunale per il pagamento della retta. Tali interventi sono rivolti anche, in misura minoritaria, a persone più giovani in condizione di disabilità;
- interventi semiresidenziali in centri diurni per un totale di circa 260 persone nel 2013;
- la proposta della Società della Salute, presentata e discussa in Regione nel corso del 2013, finalizzata alla sperimentazione a larga scala di moduli RSA ad intensità assistenziale più



bassa rispetto all'attuale modulo base, al fine di ottenere una migliore articolazione dell'offerta, una maggiore appropriatezza delle risposte residenziali e una più efficiente allocazione delle risorse.

#### Interventi contro le occupazioni abusive

Sono stati sgomberati immobili ed aree sul territorio comunale abusivamente occupati da anni (in particolare la ex Scuola Caterina De' Medici, l'ex Ospedale Meyer e l'area di via Pietri), garantendo interventi di prima assistenza e accoglienza alle persone evacuate, con particolare riguardo a stranieri richiedenti asilo e rifugiati e alle famiglie con minori (per un numero indicativo di oltre 600 persone complessivamente coinvolte), nel quadro di una continua e positiva cooperazione con le diverse istituzioni del territorio.

Per quanto concerne gli alloggi di edilizia residenziale pubblica, di proprietà comunale, negli anni 2010/2013 sono stati effettuati 34 procedimenti per occupazione senza titolo e 43 procedimenti per occupazione abusiva.

#### Turismo- Musei

Il piano di mandato prevedeva lo sviluppo di iniziative atte a qualificare l'offerta turistica con nuovi e/o riqualificati punti di accoglienza turistica e con collaborazioni più sinergiche con gli altri operatori istituzionali e privati, nonché politiche per la valorizzazione dell'accoglienza turistica.

Principali interventi: realizzazione della Firenze Card; valorizzazione dell'offerta museale dei musei civici; realizzazione di eventi (Notte bianca e Capodanno); potenziamento dei servizi di accoglienza turistica.

La Firenze Card è un biglietto integrato che consente l'accesso ai musei del territorio fiorentino e l'utilizzo dei mezzi di trasporto pubblico locale cittadino. L'accordo iniziale, comprendente le strutture facenti capo al Polo Museale e alla Soprintendenza Regionale, è stato successivamente esteso a nuovi soggetti pubblici e privati.

Con il perfezionamento degli atti formali, il 25 marzo 2011, si è avviato il progetto.

Nel corso dei 4 anni sono state vendute 178.287 carte, utilizzate per 1.243.333 ingressi.

Attualmente la Firenze Card costa 72 euro, con durata di 72 ore, e consente l'accesso a 60 musei. Essa è diventata strumento importante per indirizzare il flusso turistico anche nei piccoli musei ed eliminare l'attesa in coda, garantendo ingressi prioritari.

Nel corso degli ultimi cinque anni i musei comunali fiorentini (sette, di cui due con aperture stagionali) hanno ospitato 3.786.626 visitatori, con un trend di crescita costante: i 500.117 visitatori del 2008 sono incrementati su base annua di 714.255, con un aumento del 140%.

Sono stati ampliati gli orari di apertura, aperti nuovi percorsi di visita turistica, quali il Camminamento di ronda e la Torre di Arnolfo, è stato fatto un accordo con il Fec per il Museo di Santa Maria Novella e periodicamente, all'interno dei musei, sono state organizzate mostre.

Le entrate dei Musei civici sono aumentate notevolmente sia per l'incremento del numero dei visitatori che per l'aumento dei prezzi dei biglietti. Nel 2013 sono stati accertati € 4.059.367,16.

Nel corso degli anni compresi nel mandato sono stati realizzati grandi eventi quali l'Estate fiorentina, la Notte Bianca ed il Capodanno, con iniziative importanti nelle piazze cittadine. Inoltre si sono tenuti il Festival d'Europa, la Notte europea dei musei, F-Light e le celebrazioni del Capodanno fiorentino. E' stata messa in rete la piattaforma "Eventi in città".

Per l'accoglienza turistica è stato realizzato il potenziamento ed il rilancio dei servizi di accoglienza, quali: l'apertura del nuovo infopoint del Bigallo in Piazza Duomo; l'acquisizione e valorizzazione dell'ufficio di informazione turistica dell'aeroporto; l'avvio della nuova gestione integrata degli uffici di informazione turistica con l'apertura del punto info in Borgo Santa Croce. Sono in corso le attività per la valorizzazione del centro visite di Piazza Stazione.



E' stato sottoscritto ed attuato il protocollo d'intesa con la Provincia per la razionalizzazione del servizio di accoglienza e informazione turistica e per la condivisione degli strumenti di promozione e informazione.

Nell' agosto 2013 è stato inaugurato il nuovo centro visite alle Cascine.

Sono state sviluppate piattaforme informatiche con le categorie economiche.

## **Ulteriori obiettivi del Programma di mandato meritevoli di segnalazione**

### **Attività Economiche/ S.u.a.p.**

Le attività sono finalizzate a garantire e fornire servizi di supporto alle imprese, con semplificazione delle procedure interne all'amministrazione e canali unici per le procedure autorizzatorie, ambientali ed urbanistiche e tempi certi e rapidi per aprire un'azienda.

La Giunta, con Delibera n. 401 del 11/10/2011, ha approvato le linee guida contenenti disposizioni organizzative e modalità operative del nuovo SUAP .

Attualmente il SUAP della Direzione Attività Economiche garantisce l'inoltro delle pratiche in via telematica per l'85% delle procedure e via PEC per il 100%.

E' stata attivata l'agenda online per gli appuntamenti per il suolo pubblico e pubblico spettacolo ed è stato avviato un sistema di verifica dell'andamento e del gradimento del servizio.

Principali risultati del nuovo SUAP: apertura per 24 ore al giorno, per sette giorni alla settimana; riduzione di spostamenti degli utenti presso gli sportelli dedicati per presentare pratiche ed acquisire informazioni (si è passati dagli oltre 31.000 nel 2010 a poco più di 8.000 nel 2013); riduzione dei tempi medi di gestione delle istanze, che si sono ridotti da 5 a 3 giorni.

### **Mobilità urbana**

Sono stati realizzati significativi interventi: 124 km di strade riasfaltate; incrementata di oltre il 10 % l'illuminazione pubblica, privilegiando i sistemi a risparmio energetico; realizzato nuovo sistema centralizzato di controllo semaforico; messa in esercizio di una linea (la "n.1") della tramvia, che garantisce in particolare l'accesso in città dei lavoratori pendolari all'interno dell'area metropolitana; migliorato il trasporto pubblico locale, tutelando l'accessibilità al centro storico cittadino e garantendo l'acquisto dei biglietti via sms; realizzati 12 ettari di nuove aree pedonali, che collocano Firenze ai vertici internazionali in materia (es. Piazza del Duomo, con intuibile recupero alla piena vivibilità cittadina di contesti di rilevanza storico-paesaggistica inestimabile); realizzati oltre 15 km di nuove piste e percorsi pedociclabili. Gli interventi hanno migliorato la fluidità del traffico e l'ambiente, come da dati progressivamente acquisiti per un monitoraggio costante della situazione di contesto.

### **Partecipazione**

L'amministrazione comunale ha cercato di colmare la distanza tra Ente e cittadini con una serie di percorsi di partecipazione. Tra queste attività, una peculiarità assoluta che ha inciso anche sulla pianificazione dell'attività degli uffici e sul conseguente controllo strategico e gestionale, è rappresentato dai cosiddetti "100 luoghi". Si tratta di una complessa attività di progettazione condivisa legata a 100 luoghi simbolici della città. Dal 2010 ogni anno si sono svolti incontri in contemporanea per presentare i progetti dell'amministrazione comunale, con l'obiettivo di migliorarli e realizzarli con il contributo dei cittadini. Pratiche analoghe sono state sperimentate con successo nei percorsi partecipativi legati al Piano strutturale e al Regolamento urbanistico.

### **Politiche di sicurezza**

L'attuazione delle politiche integrate di sicurezza si è svolta, oltre che attraverso gli interventi descritti comunque ispirati ad una logica di miglioramento della vivibilità cittadina, dando il via ad un complesso processo riorganizzativo del Corpo di Polizia Municipale che ha già portato ad un aumento di presenze visibili sul territorio pari a circa 100 unità. Modificando radicalmente un



assetto consolidato da anni, si è avviato un percorso culturale di recupero di versatilità operativa per garantire risposte immediate alle istanze dei cittadini in luogo di risposte differite delegate a specialisti del settore. Contestualmente si è avviato un processo di razionalizzazione delle attività degli uffici competenti a presidiare il procedimento sanzionatorio per violazioni stradali. Il sistema della georeferenziazione delle istanze dei cittadini e delle fenomeniche di degrado risponde a moderne concezioni di prossimità e di tutela della sicurezza urbana.

**3.1.2. Controllo strategico:** indicare, in sintesi, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi definiti, ai sensi dell'art. 147-ter del Tuel, in fase di prima applicazione, per i comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti, a 50.000 abitanti per il 2014 e a 15.000 abitanti a decorrere dal 2015.

Gli obiettivi sotto riportati, contenuti nella Relazione previsionale e programmatica, sono stati sviluppati nel corso del mandato ed hanno registrato un elevato livello di raggiungimento, verificato attraverso il conseguimento degli obiettivi del PEG/PDO ad essi collegati.

**Elenco obiettivi oggetto del controllo strategico**

<b>Programmi</b>	<b>Obiettivi</b>
A - L'idea di una città e del suo ruolo	Sperimentare nuovi strumenti di ascolto e partecipazione attiva dei cittadini Valorizzare il Calcio Storico Valorizzare Palazzo Vecchio e i musei civici Rilanciare Forte Belvedere Il Nuovo Teatro dell'Opera di Firenze Valorizzare l'autonomia statutaria del Comune
B - La città del benessere	Fare di Firenze una "green city" attraverso azioni di sostenibilità ambientale Rilanciare il Parco delle Cascine e le aree verdi della città
C - La città del fiore, non la città del cemento	Attuare la politica dei "Volumi Zero" Nuovo Palazzo di giustizia Sviluppare la mobilità alternativa
D - Smuovere la mobilità	Attuare la nuova mobilità Riorganizzare il sistema delle soste, della gestione del traffico e della sicurezza stradale
E - La lotta alla rendita	Riassetto e regolazione dei mercati su area pubblica nel centro storico, con particolare riferimento all'area di San Lorenzo e Piazza del Mercato Centrale Migliorare i rapporti con le imprese e facilitare l'insediamento di attività produttive e servizi nel territorio comunale Rilanciare e riqualificare la Fortezza da Basso Migliorare e promuovere l'immagine di Firenze Gestire le liberalizzazioni in materia di commercio ed altre attività economiche e produttive
F - Bilancio, Innovazione, Personale	Razionalizzare l'uso delle risorse Sviluppare e razionalizzare le risorse umane Attuare il federalismo municipale Riordinare il sistema delle società partecipate Promuovere la Firenze digitale
G - Manutenzione e decoro	Combattere il degrado urbano



H - Una città solida e solidale	Integrare i servizi sociali e sanitari e territoriali Promuovere l'inclusione e la coesione sociale Riorganizzare i Servizi integrati di assistenza territoriale (SIAST)
I - Casa, diritto basato sulla giustizia	Sostenere l'accesso all'abitazione per le fasce più deboli della cittadinanza
L - La scuola: Il nostro futuro	Definire d'intesa col MIUR gli interventi relativi alla ultimazione della statalizzazione dell'ISIS Leonardo da Vinci Realizzare interventi di edilizia scolastica e educativa (manutenzione e nuove opere) Abbatere le liste d'attesa dei nidi Riorganizzare le modalità di gestione per mantenere i servizi all'utenza
M - Lo sport, diritto di cittadinanza	Organizzare i Mondiali di ciclismo per il 2013 Sviluppare e qualificare l'offerta di infrastrutture sportive
N - Una città vivibile e aperta	Valorizzare l'offerta culturale della città Promuovere l'accoglienza turistica

**3.1.3. Valutazione delle performance:** indicare sinteticamente i criteri e le modalità con cui viene effettuata la valutazione permanente dei funzionari/dirigenti e se tali criteri di valutazione sono stati formalizzati con regolamento dell'ente ai sensi del D.Lgs. n. 150/2009

In ordine alla misurazione e valutazione della performance ex D.Lgs. 150/2009, il Comune di Firenze con delibera della Giunta n. 90/2011 e successive modifiche ha introdotto nel Regolamento degli uffici e dei servizi la disciplina del ciclo della performance e regolamentato gli istituti ivi previsti.

Con delibera della Giunta n. 288 dell'11.8.2012 e successive modifiche è stato approvato il sistema di valutazione della performance, contenente le regole generali e quelle operative, i tempi e le fasi della valutazione, individuando i soggetti valutatori e quelli valutati.

La valutazione dei dirigenti, dei titolari di posizione organizzativa ed anche del restante personale dipendente inquadrato nel contratto degli Enti locali si basa sulla misurazione della performance organizzativa (collegata ad obiettivi preventivamente assegnati) ed individuale (collegata agli obiettivi ed ai comportamenti organizzativi assegnati).

Le risorse del fondo per il premio di risultato sono destinate per il 50% alla performance organizzativa e per il 50% a quella individuale, salvo per i coordinatori di area per i quali il 70% è destinato alla performance organizzativa ed il 30% a quella individuale.

La performance organizzativa è collegata ad obiettivi strategici, alla Relazione Previsionale e Programmatica ed al Piano Esecutivo di Gestione; la performance individuale è connessa agli obiettivi individuali di PEG, alla valutazione dei comportamenti organizzativi ed alla valutazione dal basso.

Il sistema di valutazione è presieduto dal Nucleo di valutazione, nominato con ordinanza sindacale n. 247 del 23.7.2013, il quale monitora il funzionamento complessivo del medesimo e cura le attività ad esso attribuite sia dal Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi che dallo stesso sistema di valutazione.

**3.1.4. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-quater del TUEL:** descrivere in sintesi le modalità ed i criteri adottati, alla luce dei dati richiesti infra.

Le forme e le attività del controllo sulle società partecipate ai sensi dell'art. 147-quater del Tuel sono state definite e disciplinate nel Regolamento comunale sui controlli interni approvato dal Consiglio comunale con delibera n. 8 del 7 febbraio 2013.

Secondo quanto previsto dall'art. 20 del predetto Regolamento, nei provvedimenti di indirizzo e negli atti di programmazione annuale dell'ente sono preventivamente definiti gli obiettivi gestionali che le società partecipate devono conseguire, in particolare per quelle alle quali sono affidati direttamente servizi pubblici e attività comunali.

I controlli sui servizi sono poi effettuati dalle Direzioni affidanti gli stessi, mentre quello inerente l'andamento economico-finanziario e la gestione generale delle società è competenza della Direzione Risorse finanziarie - Servizio Società partecipate.

Ai fini dei controlli suddetti, le società devono trasmettere un rapporto intermedio al 30 giugno ed una relazione annuale (quest'ultima da inviare unitamente al bilancio societario di esercizio) evidenziando eventuali criticità gestionali e scostamenti rispetto alle previsioni ed impegni contenuti nei contratti di servizio; le misure adottate per assicurare il rispetto degli eventuali limiti o vincoli di legge, in particolare sui limiti alle assunzioni e sul contenimento della spesa per il personale e per le consulenze; il livello quali-quantitativo dei servizi prestati in rapporto agli standard stabiliti nei contratti e nelle carte di servizio.

Le Direzioni comunali, secondo le rispettive competenze, monitorano le informazioni e, qualora vengano rilevati squilibri nella gestione aziendale o dei servizi affidati, o nell'andamento dei rapporti economico-finanziari con il Comune, gli stessi sono segnalati al Sindaco per l'individuazione delle misure o azioni da adottarsi da parte dell'ente.

I controlli in questione sono iniziati già dal primo semestre del 2013 e le loro risultanze, in particolare sull'andamento generale delle società in relazione alla dinamica costi/ricavi dei servizi effettuati, sono state oggetto di specifici rapporti, curati dal Servizio Società Partecipate, a tutte le Direzioni e gli Assessori interessati.

Ulteriori forme di controllo sulle società partecipate sono svolte dalla Commissione consiliare di controllo, dai rappresentanti del Comune nominati o designati negli organi delle società stesse (CdA, Collegi sindacali) e dagli organismi previsti da appositi strumenti (patti parasociali, protocolli di intesa, ecc.) di raccordo fra i soci.



**PARTE III**  
**SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

Le entrate e le spese correnti dell'ente hanno subito negli anni diverse variazioni. Fra queste sono da evidenziarsi, oltre a quelle finalizzate/correlate, due importanti voci. La prima, circa € 89.000.000,00 (di entrata/spesa) relativa alla TIA, in precedenza di competenza del gestore del servizio di igiene ambientale, riassunta dal 2012 all'interno del bilancio. L'altra, circa € 54.000.000,00, iscritta nella parte spesa del bilancio 2013 quale somma di alimentazione del Fondo di solidarietà comunale. In entrata vi sono circa € 62.000.000,00 quale trasferimento per il Fondo di solidarietà. Dette fattispecie sono conseguenti le modifiche relative alle disposizioni sull'IMU che hanno diversamente ripartito, rispetto all'anno precedente, l'imposta tra lo Stato ed il Comune.

**3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente**

ENTRATE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	518.375.036,21	518.261.274,36	519.305.474,51	630.092.004,40	675.874.525,17	30,383%
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	90.925.927,92	66.236.273,50	34.445.618,27	28.527.945,49	119.558.063,35	31,490%
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	48.250.305,03	89.883.611,50	44.000.499,00	2.850.000,00	14.348.250,00	-70,263%
<b>TOTALE</b>	<b>657.551.269,16</b>	<b>674.381.159,36</b>	<b>597.751.591,78</b>	<b>661.469.949,89</b>	<b>809.780.838,52</b>	<b>23,151%</b>

SPESE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	492.483.701,03	491.033.574,38	486.140.228,34	574.483.712,78	640.551.643,20	30,066%
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	134.953.632,68	152.295.219,42	74.702.257,97	24.752.946,28	121.439.075,71	-10,014%
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	34.407.227,12	36.801.891,32	39.728.414,77	46.218.412,50	36.358.491,40	5,671%
<b>TOTALE</b>	<b>661.844.560,83</b>	<b>680.130.685,12</b>	<b>600.570.901,08</b>	<b>645.455.071,56</b>	<b>798.349.210,31</b>	<b>20,625%</b>

PARTITE DI GIRO (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	70.435.705,10	61.486.595,37	60.331.946,61	56.472.896,35	56.186.036,88	-20,231%
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	70.435.705,10	61.486.595,37	60.331.946,61	56.472.896,35	56.186.036,88	-20,231%

### 3.2. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	518.375.036,21	518.261.274,36	519.305.474,51	630.092.004,40	675.874.525,17
Spese titolo I	492.483.701,03	491.033.574,38	486.140.228,34	574.483.712,78	640.551.643,20
Rimborso prestiti parte del titolo III	34.407.227,12	36.801.891,32	39.728.414,77	46.218.412,50	36.358.491,40
<b>Differenza di parte corrente</b>	<b>- 8.515.891,94</b>	<b>- 9.574.191,34</b>	<b>- 6.563.168,60</b>	<b>9.389.879,12</b>	<b>- 1.035.609,43</b>
Utilizzo di avanzo di amministrazione vincolato applicato alla spesa corrente	2.343.145,91	6.305.846,32	4.999.692,17	1.578.880,06	571.684,83
Contributi per permessi di costruire utilizzati per parte corrente	6.627.097,74	6.092.655,34	4.800.892,14	4.566.158,92	4.013.878,78
Utilizzo di proventi alienazioni per estinzioni anticipate mutui	0,00	0,00	0,00	2.856.314,72	
Entrate correnti destinate a spese di investimento	0,00	0,00	10.000,00	0,00	25.254,00
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>454.351,71</b>	<b>2.824.310,32</b>	<b>3.227.415,71</b>	<b>18.391.232,82</b>	<b>3.524.700,18</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate titolo IV	90.925.927,92	66.236.273,50	34.445.618,27	28.527.945,49	119.558.063,35
Entrate titolo IV destinate alla parte corrente	-6.627.097,74	-6.092.655,34	-4.800.892,14	-4.566.158,92	4.013.878,78
Proventi da alienazioni per estinzioni anticipate mutui	0,00	0,00	0,00	-2.856.314,72	
Entrate titolo V*	48.250.305,03	89.883.611,50	44.000.499,00	2.850.000,00	14.348.250,00
<b>Totale titoli (IV+V)</b>	<b>132.549.135,21</b>	<b>150.027.229,66</b>	<b>73.645.225,13</b>	<b>23.955.471,85</b>	<b>129.892.434,57</b>
Spese titolo II	134.953.632,68	152.295.219,42	74.702.257,97	24.752.946,28	121.439.075,71
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>-2.404.497,47</b>	<b>-2.267.989,76</b>	<b>-1.057.032,84</b>	<b>-797.474,43</b>	<b>8.453.358,86</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00	10.000,00	0,00	25.254,00
Utilizzo di avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	2.651.521,99	2.342.062,27	1.600.379,72	3.080.690,00	4.090.656,39
<b>Saldo di parte capitale</b>	<b>247.024,52</b>	<b>74.072,51</b>	<b>553.346,88</b>	<b>2.283.215,57</b>	<b>12.569.269,25</b>

\* Esclusa categoria "Anticipazione di cassa"

### 3.3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo.

ESERCIZIO 2009		
Fondo di cassa iniziale	(+)	54.030.064,24
Riscossioni	(+)	770.244.463,33
Pagamenti	(-)	746.181.738,06
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>78.092.789,51</b>
Residui attivi	(+)	596.506.816,36
Residui passivi	(-)	661.317.496,47
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>-64.810.680,11</b>
<b>Totale avanzo/disavanzo di competenza</b>	<b>=</b>	<b>13.282.109,40</b>



ESERCIZIO 2010		
Fondo di cassa iniziale	(+)	78.092.789,51
Riscossioni	(+)	696.755.394,46
Pagamenti	(-)	693.965.138,55
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>80.883.045,42</b>
Residui attivi	(+)	594.353.822,86
Residui passivi	(-)	663.829.175,06
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>-69.475.352,20</b>
<b>Totale avanzo/disavanzo di competenza</b>	<b>=</b>	<b>11.407.693,22</b>

ESERCIZIO 2011		
Fondo di cassa iniziale	(+)	80.883.045,42
Riscossioni	(+)	702.285.834,26
Pagamenti	(-)	641.708.968,39
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>141.459.911,29</b>
Residui attivi	(+)	532.874.921,52
Residui passivi	(-)	664.476.842,23
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>-131.601.920,71</b>
<b>Totale avanzo/disavanzo di competenza</b>	<b>=</b>	<b>9.857.990,58</b>

ESERCIZIO 2012		
Fondo di cassa iniziale	(+)	141.459.911,29
Riscossioni	(+)	671.308.853,72
Pagamenti	(-)	676.512.624,90
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>136.256.140,11</b>
Residui attivi	(+)	557.335.418,53
Residui passivi	(-)	670.434.533,03
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>-113.099.114,50</b>
<b>Totale avanzo/disavanzo di competenza</b>	<b>=</b>	<b>23.157.025,61</b>

ESERCIZIO 2013		
Fondo di cassa iniziale	(+)	136.256.140,11
Riscossioni	(+)	763.141.651,70
Pagamenti	(-)	840.254.651,10
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>59.143.140,71</b>
Residui attivi	(+)	657.479.414,61
Residui passivi	(-)	678.078.844,91
<b>Differenza</b>	<b>(+)</b>	<b>-20.599.430,30</b>
<b>Totale avanzo/disavanzo di competenza</b>	<b>=</b>	<b>38.543.710,41</b>

Si evidenzia che:

- l'avanzo di amministrazione annualità 2012 comprende € 10.449.592,39 per fondo svalutazione crediti generici ed € 8.045.092,00 per fondo svalutazione crediti IMU, costituito in corrispondenza di un accertamento di pari importo sulla base delle stime effettuate dal MEF;
- il presunto avanzo dell'annualità 2013 è soggetto a riduzioni in conseguenza del riaccertamento dei residui attivi e passivi, da effettuarsi preventivamente alla redazione del Rendiconto, e comprende il fondo svalutazione crediti di cui sopra.

*Handwritten signature and initials in blue ink.*

*Handwritten signature in black ink.*

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012	2013
Vincolato	5.634.200,81	4.807.621,33	5.198.420,52	19.239.789,74	18.510.178,01
Per spese in conto capitale	2.342.062,27	1.600.379,72	3.080.690,00	3.917.235,87	12.569.269,25
Non vincolato	5.305.846,32	4.999.692,17	1.578.880,06	-	7.464.263,15
<b>Totale</b>	<b>13.282.109,40</b>	<b>11.407.693,22</b>	<b>9.857.990,58</b>	<b>23.157.025,61</b>	<b>38.543.710,41</b>

### 3.4. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	78.092.789,51	80.883.045,42	141.459.911,29	136.256.140,11	59.143.140,71
Totale residui attivi finali	596.506.816,36	594.353.822,86	532.874.921,52	557.335.418,53	657.479.414,61
Totale residui passivi finali	661.317.496,47	663.829.175,06	664.476.842,23	670.434.533,03	678.078.844,91
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>13.282.109,40</b>	<b>11.407.693,22</b>	<b>9.857.990,58</b>	<b>23.157.025,61</b>	<b>38.543.710,41</b>
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

*Handwritten signature and initials on the right side of the table.*

### 3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione

	2009	2010	2011	2012	2013
Spese correnti non ripetitive				1.578.880,06	571.684,83
Spese correnti in sede di assestamento	2.343.145,91	6.305.846,32	4.999.692,17		
Spese di investimento	2.651.521,99	2.342.062,27	1.600.379,72	3.080.690,00	4.090.656,39
Estinzione anticipata di prestiti					
<b>Totale</b>	<b>4.994.667,90</b>	<b>8.647.908,59</b>	<b>6.600.071,89</b>	<b>4.659.570,06</b>	<b>4.662.341,22</b>

La somma di € 1.578.880,06 anno 2012, destinata a spese correnti non ripetitive, ha interamente incrementato il fondo svalutazione crediti (intervento 10)

La somma di € 571.684,83 anno 2013, destinata a spese correnti non ripetitive, riguarda interventi finanziati con contributi incassati nel 2012.

*Handwritten signature at the bottom right of the page.*



**4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato (certificato consuntivo - quadro 11 – ripetere la tabella per l'ultimo anno del mandato)**

Esercizio 2008

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Primo anno del mandato	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	47.235.463,00	18.197.175,00	0,00	712.156,00	46.523.307,00	28.326.132,00	14.550.082,00	42.876.214,00
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	17.577.297,00	12.273.106,00	0,00	288.969,00	17.288.328,00	5.015.222,00	23.010.891,00	28.026.113,00
Titolo 3 - Extratributarie	172.238.930,00	46.864.504,00	113.459,00	20.768.042,00	151.584.347,00	104.719.843,00	65.003.373,00	169.723.216,00
<b>Parziale Titoli 1 + 2+ 3</b>	<b>237.051.690,00</b>	<b>77.334.785,00</b>	<b>113.459,00</b>	<b>21.769.167,00</b>	<b>215.395.982,00</b>	<b>138.061.197,00</b>	<b>102.564.346,00</b>	<b>240.625.543,00</b>
Titolo 4 - In conto capitale	241.249.183,00	74.477.158,00	0,00	12.915.726,00	228.333.457,00	153.856.299,00	214.897.516,00	368.753.815,00
Titolo 5 - Accensione di prestiti	262.241.954,00	51.933.655,00	0,00	163.860.213,00	98.381.741,00	46.448.086,00	20.646.639,00	67.094.725,00
Titolo 6 - Servizi per conto terzi	23.674.581,00	4.089.949,00	0,00	1.889.295,00	21.785.286,00	17.695.337,00	4.782.957,00	22.478.294,00
<b>Totale Titoli 1+2+3+4+5+ 6</b>	<b>764.217.408,00</b>	<b>207.835.547,00</b>	<b>113.459,00</b>	<b>200.434.401,00</b>	<b>563.896.466,00</b>	<b>356.060.919,00</b>	<b>342.891.458,00</b>	<b>698.952.377,00</b>

Esercizio 2012

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	22.034.383,10	17.012.127,14	183.350,65	1.803.636,93	20.414.096,82	3.401.969,68	61.898.946,95	65.300.916,63
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	30.853.011,86	9.280.433,59	0,00	455.831,93	30.397.179,93	21.116.746,34	13.337.329,24	34.454.075,58
Titolo 3 - Extratributarie	232.776.097,55	54.312.869,89	85.899,60	14.128.433,92	218.733.563,23	164.420.693,34	74.665.104,16	239.085.797,50
<b>Parziale Titoli 1 + 2+ 3</b>	<b>285.663.492,51</b>	<b>80.605.430,62</b>	<b>269.250,25</b>	<b>16.387.902,78</b>	<b>269.544.839,98</b>	<b>188.939.409,36</b>	<b>149.901.380,35</b>	<b>338.840.789,71</b>
Titolo 4 - In conto capitale	210.462.617,83	12.822.545,23	4.987,22	5.767.247,14	204.700.357,91	191.877.812,68	10.088.127,99	201.965.940,67
Titolo 5 - Accensione di prestiti	31.879.341,06	21.725.275,67	0,00	18.941,31	31.860.399,75	10.135.124,08	2.850.000,00	12.985.124,08
Titolo 6 - Servizi per conto terzi	4.869.470,12	2.837.076,79	0,00	273.641,75	4.595.828,37	1.758.751,58	1.784.812,49	3.543.564,07
<b>Totale Titoli 1+2+3+4+5+ 6</b>	<b>532.874.921,52</b>	<b>117.990.328,31</b>	<b>274.237,47</b>	<b>22.447.732,98</b>	<b>510.701.426,01</b>	<b>392.711.097,70</b>	<b>164.624.320,83</b>	<b>557.335.418,53</b>

## Esercizio 2008

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Primo anno del mandato	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	197.055.374,00	128.938.387,00	0,00	15.313.635,00	181.741.739,00	52.803.352,00	130.859.351,00	183.662.703,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	581.122.933,00	131.764.676,00	0,00	177.577.907,00	403.545.026,00	271.780.350,00	245.923.674,00	517.704.024,00
Titolo 3 - Spese per rimborso prestiti	2.483.902,00	2.483.201,00	0,00	701,00	2.483.201,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	53.942.068,00	31.619.471,00	0,00	1.997.125,00	51.944.943,00	20.325.472,00	18.970.150,00	39.295.622,00
<b>Totale Titoli 1+2+3+4</b>	<b>834.604.277,00</b>	<b>294.805.735,00</b>	<b>0,00</b>	<b>194.889.368,00</b>	<b>639.714.909,00</b>	<b>344.909.174,00</b>	<b>395.753.175,00</b>	<b>740.662.349,00</b>

## Esercizio 2012

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	179.170.660,99	107.707.260,35	0,00	11.356.614,03	167.814.046,96	60.106.786,61	163.125.602,32	223.232.388,93
Titolo 2 - Spese in conto capitale	466.225.902,72	52.904.465,91	0,00	7.415.221,53	458.810.681,19	405.906.215,28	24.729.665,32	430.635.880,60
Titolo 3 - Spese per rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	19.080.278,52	10.368.470,25	0,00	685.816,65	18.394.461,87	8.025.991,62	8.540.271,88	16.566.263,50
<b>Totale Titoli 1+2+3+4</b>	<b>664.476.842,23</b>	<b>170.980.196,51</b>	<b>0,00</b>	<b>19.457.652,21</b>	<b>645.019.190,02</b>	<b>474.038.993,51</b>	<b>196.395.539,52</b>	<b>670.434.533,03</b>



#### 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2012	2009 E PRECEDENTI	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Entrate Tributarie	2.497.730,88	341.730,87	562.507,93	61.898.946,95	65.300.916,63
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, Regione ed altri enti pubblici	10.730.617,25	8.015.390,27	2.370.738,82	13.337.329,24	34.454.075,58
Titolo 3 - Entrate Extratributarie	93.212.856,48	28.179.996,63	43.027.840,23	74.665.104,16	239.085.797,50
<b>TOTALE</b>	<b>106.441.204,61</b>	<b>36.537.117,77</b>	<b>45.961.086,98</b>	<b>149.901.380,35</b>	<b>338.840.789,71</b>
<b>Conto Capitale</b>					
Titolo 4 - Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	171.771.336,93	13.934.514,89	6.171.960,86	10.088.127,99	201.965.940,67
Titolo 5 - Entrate derivanti da accensione di prestiti	3.292.847,58	84.276,50	6.758.000,00	2.850.000,00	12.985.124,08
<b>TOTALE</b>	<b>175.064.184,51</b>	<b>14.018.791,39</b>	<b>12.929.960,86</b>	<b>12.938.127,99</b>	<b>214.951.064,75</b>
Titolo 6 - Entrate da servizi per conto terzi	895.939,24	439.172,23	423.640,11	1.784.812,49	3.543.564,07
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>282.401.328,36</b>	<b>50.995.081,39</b>	<b>59.314.687,95</b>	<b>164.624.320,83</b>	<b>557.335.418,53</b>

Residui passivi al 31.12.2012	2009 E PRECEDENTI	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
<b>TITOLO 1 SPESE CORRENTI</b>	11.795.133,20	16.105.201,73	32.206.451,68	163.125.602,32	223.232.388,93
<b>TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	261.751.417,91	74.617.117,14	69.537.680,23	24.729.665,32	430.635.880,60
<b>TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI</b>	2.703.812,14	394.086,80	4.928.092,68	8.540.271,88	16.566.263,50
<b>TOTALE</b>	<b>276.250.363,25</b>	<b>91.116.405,67</b>	<b>106.672.224,59</b>	<b>196.395.539,52</b>	<b>670.434.533,03</b>

#### 4.2. Rapporto tra competenza e residui

	2008	2009	2010	2011	2012
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	66,81%	74,05%	73,76%	54,50%	52,56%

## 5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge

2009	2010	2011	2012	2013
S	S	S	S	S

**5.1. Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno:** in nessun anno.

**5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto:** nessuna sanzione.

## 6. Indebitamento

**6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente:** indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-4). (Questionario Corte dei Conti - bilancio di previsione)

	2009	2010	2011	2012	2013
residuo debito finale	495.128.912	547.903.329	553.522.382	511.659.393	491.122.123
abitanti al 31/12	368.901	371.282	373.446	378.376	375.479
debito medio per abitante	1.342,17	1.475,71	1.482,20	1.352,25	1.307,99

**6.2. Rispetto del limite di indebitamento:** indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	5,06	4,87	4,9	4,56	4,02

**6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata:** Indicare se nel periodo considerato l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

Il Comune di Firenze nel periodo considerato ha avuto ed ha in corso contratti relativi a strumenti derivati, originati da scelte effettuate nei mandati amministrativi precedenti. Molte delle scelte effettuate sono state condizionate dalle problematiche insorte al riguardo, per le quali è pendente un giudizio presso la Corte dei conti.

Il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato, anno 2012, era pari a € 82.964.077,84. Al 31.12.2013 tale valore ammontava a € 65.150.316,03.



**6.4. Rilevazione flussi:** indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati nel periodo considerato fino all'ultimo rendiconto approvato).

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
SWAP tasso di cambio 99BD6205					
Data di stipulazione					
10/01/2001					
Flussi positivi					
Flussi negativi	594.332,11	487.869,98	461.730,88	492.037,74	349.834,67

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 01BD13553					
Data di stipulazione					
18/10/2001					
Flussi positivi	451.147,11	291.036,84	79.038,05		
Flussi negativi	463.771,29	355.051,06	309.238,02	170.916,42	140.672,65

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 276107M					
Data di stipulazione					
30.06.2003					
Flussi positivi	8.337,85	4.176,47	1.081,44		
Flussi negativi	8.023,76	6.867,42	5.035,10	2.218,40	952,61

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 276008M					
Data di stipulazione					
30.06.2003					
Flussi positivi	765.843,23	681.295,49	592.559,89		
Flussi negativi	778.751,49	749.487,13	653.683,00	53.714,67	47.251,03

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 276114M					
Data di stipulazione					
30.06.2003					
Flussi positivi	811.001,06	277.705,65	113.337,99		
Flussi negativi	747.147,66	762.497,00	675.347,66	427.856,08	410.517,84

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 276108M					
Data di stipulazione					
30.06.2003					
Flussi positivi	158.137,73	87.287,82	26.081,57		
Flussi negativi	135.663,73	151.106,56	133.833,19	82.534,00	73.044,15

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 06BD395-1					
Data di stipulazione					
09/12/2005					
Flussi positivi	2.786.612,29	2.127.976,81	718.495,75		
Flussi negativi	3.264.308,93	3.496.386,09	3.397.124,86	2.449.530,37	2.113.127,65

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 06BD395-2					
Data di stipulazione					
16/12/2005					
Flussi positivi	360.272,53	250.722,82	90.295,70		
Flussi negativi	409.691,57	438.773,81	426.275,68	307.007,53	267.316,55

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 11107					
Data di stipulazione					
09/12/2005					
Flussi positivi	2.786.612,29	2.127.976,81	718.495,75		
Flussi negativi	3.264.308,93	3.496.386,09	3.397.124,86	2.449.530,37	2.113.127,65

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 41153573					
Data di stipulazione					
09/12/2005					
Flussi positivi	2.786.612,29	2.127.976,81	718.495,75		
Flussi negativi	3.264.308,93	3.496.386,09	3.397.124,86	2.449.530,37	2.113.127,65

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 11109					
Data di stipulazione					
16/12/2005					
Flussi positivi	360.272,53	250.722,82	90.295,70		
Flussi negativi	409.691,57	438.773,81	426.275,68	307.007,53	267.316,55

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 41153577					
Data di stipulazione					
16/12/2005					
Flussi positivi	360.272,53	250.722,82	90.295,70		
Flussi negativi	409.691,57	438.773,81	426.275,68	307.007,53	267.316,55

Tipo di operazione	2008	2009	2010	2011	2012
IRS/SWAP 01BD13553-1					
Data di stipulazione					
18/10/2001					
Flussi positivi	1.071.522,29	588.381,17	111.629,40		
Flussi negativi	1.106.461,54	694.959,27	442.246,81	126.107,73	-

**7 Situazione patrimoniale ed economica** (ripetere la tabella – il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato)

*ASU*



**7.1 Conto del patrimonio in sintesi.** Indicare i dati relativi al primo anno ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUEL.

**Anno 2008**

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	1.716.126.908,60
Immobilizzazioni materiali	1.763.109.446,10		
Immobilizzazioni finanziarie	229.539.855,28		
Rimanenze	1.382.722,59		
Crediti	820.217.681,74		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	610.018.783,55
Disponibilità liquide	237.864.574,31	Debiti	727.862.081,27
Ratei e risconti attivi	1.895.181,37	Ratei e risconti passivi	1.687,97
<b>Totale</b>	<b>3.054.009.461,39</b>	<b>Totale</b>	<b>3.054.009.461,39</b>

*Per info*

**Anno 2012**

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	2.942.317,18	Patrimonio netto	1.775.218.652,02
Immobilizzazioni materiali	2.097.946.251,12		
Immobilizzazioni finanziarie	269.151.462,21		
Rimanenze	857.000,29		
Crediti	573.813.769,37		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	528.579.995,00
Disponibilità liquide	139.526.318,55	Debiti	780.439.558,67
Ratei e risconti attivi	1.086,97	Ratei e risconti passivi	
<b>Totale</b>	<b>3.084.238.205,69</b>	<b>Totale</b>	<b>3.084.238.205,69</b>

**7.2. Conto economico in sintesi** (Riportare quadro 8-quinquies del certificato al conto consuntivo)

<b>VOCI DEL CONTO ECONOMICO - 2008</b>		
<b>A)</b>	<b>Proventi della gestione</b>	<b>500.196.112,59</b>
<b>B)</b>	<b>Costi di gestione di cui:</b>	<b>473.127.339,30</b>
	quote di ammortamento di esercizio	43.415.241,53
<b>C)</b>	<b>Proventi e oneri da aziende speciali partecipate:</b>	<b>-19.224.557,81</b>

*ASU*

	utili	2.434.997,73
	interessi su capitali di dotazione	0,00
	trasferimenti aziende speciali e partecipate	21.659.555,54
<b>D.20)</b>	<b>Proventi finanziari</b>	<b>5.511.434,87</b>
<b>D.21)</b>	<b>Oneri finanziari</b>	<b>-21.346.829,08</b>
<b>E)</b>	<b>Proventi ed Oneri straordinari</b>	
	Proventi	<b>39.895.119,54</b>
	Insussistenze del passivo	4.667.000,61
	Sopravvenienze attive	35.228.118,93
	Plusvalenze patrimoniali	0,00
	Oneri	<b>50.293.329,76</b>
	Insussistenze dell'attivo	28.149.386,84
	Minusvalenze patrimoniali	0,00
	Accantonamento per svalutazione crediti	4.634.200,81
	Oneri straordinari	17.509.742,11
	<b>Risultato economico di esercizio</b>	<b>-18.389.388,95</b>

*Car. Sp. D.*

<b>VOCI DEL CONTO ECONOMICO - 2012</b>		
<b>A)</b>	<b>Proventi della gestione</b>	<b>612.761.658,73</b>
<b>B)</b>	<b>Costi di gestione di cui:</b>	<b>592.482.827,07</b>
	quote di ammortamento di esercizio	55.519.795,35
<b>C)</b>	<b>Proventi e oneri da aziende speciali partecipate:</b>	<b>7.383.374,13</b>
	utili	7.383.374,13
	interessi su capitali di dotazione	0,00
	trasformazione aziende speciali e partecipate	0,00
<b>D.20)</b>	<b>Proventi finanziari</b>	<b>2.716.757,94</b>
<b>D.21)</b>	<b>Oneri finanziari</b>	<b>23.840.808,10</b>
<b>E)</b>	<b>Proventi ed Oneri straordinari</b>	
	Proventi	<b>23.518.780,84</b>
	Insussistenze del passivo	1.596.023,42
	Sopravvenienze attive	16.168.608,05
	Plusvalenze patrimoniali	5.754.149,37
	Oneri	<b>19.054.772,63</b>
	Insussistenze dell'attivo	17.237.593,92
	Minusvalenze patrimoniali	0,00
	Accantonamento per svalutazione crediti	
	Oneri straordinari	1.817.178,71
	<b>Risultato economico di esercizio</b>	<b>11.002.163,84</b>

### 7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio (Quadro 10 e 10bis del certificato al conto consuntivo)

#### Anno 2008

Debiti fuori bilancio: 0

Esecuzioni forzate: 0

#### Anno 2009

Debiti fuori bilancio: 1.616.602 (sentenze esecutive)

Esecuzioni forzate: 0

#### Anno 2010

Debiti fuori bilancio: 8.716.857,21 (sentenze esecutive)

Esecuzioni forzate: 0

#### Anno 2011

Debiti fuori bilancio: 2.788.475,00 (sentenze esecutive)

Esecuzioni forzate: 0

*Sp. D.*



## Anno 2012

Debiti fuori bilancio: 151.064,23 (sentenze esecutive)

Esecuzioni forzate: 0

Alla data attuale non risultano debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

## 8. Spesa per il personale.

### 8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Importo limite di spesa (art. 1 c. 557 L. 296/2006) *	186.637.043,87	181.123.203,10	177.311.506,17	171.323.973,58	154.238.333,79
Importo spesa di personale calcolata ai sensi (art. 1 c. 557 L. 296/2006)	181.123.203,10	177.311.506,17	171.323.973,58	154.238.333,79	148.781.463,00
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza spese di personale sulle spese correnti	43,03%	42,70%	42,12%	32,69%	28,59%

\* Linee guida al rendiconto della Corte dei Conti (spese al netto delle componenti escluse tra cui quelle relative al rinnovo dei contratti collettivi nazionali, al personale appartenente alle categorie protette, al personale comandato presso altre amministrazioni, ecc.)

La percentuale di spesa del personale (intervento 01 + intervento 03 + Irap) è ridotta sia per l'incremento delle spese correnti (vedere premessa inizio parte III) che per la diminuzione della spesa del personale.

### 8.2. Spesa del personale pro-capite

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Spesa personale * Abitanti	574,45	564,66	548,28	496,32	487,58

\* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + Irap

### 8.3. Rapporto abitanti dipendenti

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Abitanti	72,49	73,52	76,38	81,97	81,89
Dipendenti					

### 8.4. Indicare se nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente.

La Legge di Stabilità 2012 (Legge n. 183 del 12.11.2011) ha esteso anche agli Enti Locali - che in precedenza non erano contemplati - le disposizioni di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, che limitava la spesa per le assunzioni a tempo determinato al 50% della spesa sostenuta nel 2009, salvo deroghe per alcuni servizi (istruzione, sociale, polizia municipale), introdotte con successive disposizioni. Tali limitazioni sono applicabili come esplicitato nella parte IV, punto 1 (preventivo 2012 - pag. 39).



**8.5. Indicare la spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge.**

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Importo spesa	7.453.868,00	9.413.810,28	9.566.711,15	8.479.967,32	8.263.484,20

Nelle somme sopra indicate sono comprese tutte le tipologie di spesa del personale a tempo determinato.

**8.6. Indicare se i limiti assunzionali di cui ai precedenti punti siano stati rispettati dalle aziende speciali e dalle Istituzioni**

Il Comune non ha organismi partecipati rientranti nelle fattispecie sopra indicate.

**8.7. Fondo risorse decentrate.**

Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata

L'entità del fondo, pari ad € 29.277.505 nel 2009 ed a € 22.236.994,84 nel 2013 è stata corposamente ridotta in ragione del complesso percorso virtuoso intrapreso all'esito dei rilievi mossi dal MEF sulle precedenti modalità di costituzione e, in parte, sulla sua costituzione per gli anni 2010 e 2011. In ragione di tale pendenza, risulta ancora da costituire, per difficoltà giuridico/contabili, il fondo dell'anno 2012 ( € 17.144.339,42 per la sola parte stabile, ricostituita ex post).

**8.8. Indicare se l'ente ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007 (esternalizzazioni)**

L'ente non ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007.





**PARTE IV**  
**RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

**1. Rilievi della Corte dei conti**

**Attività di controllo:** indicare se l'ente è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005. Se la risposta è affermativa riportarne in sintesi il contenuto.

Il Comune di Firenze, in sede di controllo collaborativo, è stato oggetto delle seguenti specifiche pronunce da parte della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Toscana.

Per l'anno 2009 è stata effettuata, da parte della Corte dei Conti, la verifica sulla sana gestione finanziaria. Il procedimento è stato chiuso con delibera n. 30 del 6 aprile 2011 con la quale è stata approvata un'ampia relazione, con delle considerazioni conclusive comprendenti le azioni necessarie, ad avviso della Sezione, per affrontare e risolvere le criticità rilevate. Su tali materie, nello spirito di controllo collaborativo, la Corte ha concluso che sarà apprezzato un aggiornamento del percorso delle azioni intraprese, nonché di quelle attuate in sede di approvazione dei rendiconti 2011, 2012 e 2013 e dei bilanci di previsione del triennio 2012, 2013 e 2014.

I principali ambiti oggetto di aggiornamento, sono:

- riduzione delle spese correnti che presentano un elevato grado di rigidità;
- attenzione alle spese che l'Ente sostiene per i servizi non strettamente riferibili a funzioni di competenza;
- riduzione graduale dell'utilizzo di entrate straordinarie, quali permessi a costruire, per spese correnti;
- mantenimento quota di avanzo a tutela delle situazioni critiche;
- parificazione delle partite a carico dei concessionari della riscossione.

Nelle Relazioni Previsionali e Programmatiche e nelle Relazioni al Rendiconto relative ai predetti anni è inserita un'apposita scheda ove sono programmate/rendicontate le attività in ordine alle azioni sopra richiamate.

Il Consuntivo 2010 è stato oggetto di specifica pronuncia con Delibera della Corte dei Conti n. 179 del 6.6.2012 in ordine al risultato negativo della gestione corrente e della gestione di competenza, pur in presenza di un risultato di amministrazione positivo.

La Corte ha altresì preso atto delle azioni intraprese dall'amministrazione al fine di garantire nel medio periodo un equilibrio strutturale di parte corrente, in relazione soprattutto alle azioni tese a stabilizzare la spesa oltre alla rivisitazione delle politiche tributarie e tariffarie.

In ordine al Preventivo 2011 sono stati effettuati rilievi sulla spesa di personale riportati anche nei rilievi al rendiconto del medesimo anno.

Con delibera n. 87 del 18.4.2013 la Corte dei Conti evidenziava le seguenti irregolarità sul Consuntivo 2011: relativamente alla gestione di cassa, per l'impiego di fondi aventi specifica destinazione per spese di parte corrente, non ricostituiti al termine dell'esercizio; con riferimento alle spese di personale, per nuove assunzioni, rinnovi e proroghe dei contratti a tempo determinato effettuate nel corso dell'anno in questione a fronte di un rapporto spesa di personale/spesa corrente del 2010 superiore al 40%, se limitato alle sole voci di spesa del Comune, senza l'allargamento del perimetro alle società partecipate (con riferimento alle quote azionarie dell'ente) secondo quanto previsto dall'art. 20, comma 9 del D.L. 98/2011. La medesima Corte concludeva invitando l'ente, ai sensi dell'art. 148-bis del TUEL, ad adottare le consequenziali misure correttive entro 60 giorni.

Il Comune, con Delibera n. 27 approvata dal Consiglio Comunale il 17.6.2013, ha dato atto che:

- non è prevista alcuna scadenza per la ricostituzione dei fondi a specifica destinazione e che i medesimi sono stati reintegrati i primi giorni dell'anno successivo (2012);

- la spesa del personale nell'anno 2010, calcolata con l'applicazione della metodologia stabilita dalla Corte dei Conti – sezione Autonomie con delibera n. 14/2011, ammontava al 37,57% della spesa corrente;
- non risultavano quindi esservi elementi rientranti nelle fattispecie previste dal comma 3, art. 148 bis del D.Lgs. 267/2000, che obbligherebbero l'Ente ad adottare misure correttive in ordine alle pronunce deliberate dalla Corte dei Conti.

Con delibera n. 229 del 9.7.2013 la Corte dei Conti ha preso atto "degli intenti rappresentati e dei provvedimenti adottati dall'Ente finalizzati ad evitare il ripetersi delle irregolarità rilevate".

Con Delibera n. 391 del 27.11.2012 della Corte dei Conti, relativa al Preventivo 2012, è stato evidenziato il rilievo in ordine alla spesa di personale ritenuta non conforme al limite previsto dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 per le tipologie contrattuali (lavoro flessibile) di cui alla citata norma, che risultano superiori al 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nel 2009.

In sede di istruttoria il Comune ha evidenziato che la disposizione di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 era originariamente destinata alle amministrazioni pubbliche statali e che l'art. 4, comma 102 della Legge n. 183/2011 ne aveva poi esteso l'applicazione agli Enti locali, senza alcuna precisazione in ordine alla spesa sostenuta per le assunzioni ex art. 90 ed ex art. 110, comma 2 del TUEL. Deve pertanto presumersi che, qualora il Legislatore avesse voluto dettare limitazioni per questa tipologia di spesa, avrebbe dovuto espressamente prevederlo, in quanto trattasi di norma assunzionale speciale. La norma, nel caso dovesse essere applicata alle predette fattispecie, avrebbe comunque potuto essere applicata soltanto per il futuro, non potendo incidere retroattivamente su situazioni giuridiche già perfezionate (contratti stipulati per l'intera durata del mandato amministrativo).

Riguardo al Consuntivo del 2012, il relativo Questionario SIQUEL è stato trasmesso dai Revisori alla Corte dei Conti nei termini stabiliti (20 gennaio 2014).

**Attività giurisdizionale:** indicare se l'ente è stato oggetto di sentenze. Se la risposta è affermativa, riportare in sintesi il contenuto

Il Comune non è stato oggetto di alcuna sentenza in ordine ai controlli.

**2. Rilievi dell'Organo di revisione:** indicare se l'ente è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili. Se la risposta è affermativa, riportare in sintesi il contenuto

L'ente non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.



**PARTE V  
CONTENIMENTO DELLA SPESA**

**1. Azioni intraprese per contenere la spesa:** descrivere, in sintesi, i tagli effettuati nei vari settori/servizi dell'ente, quantificando i risparmi ottenuti dall'inizio alla fine del mandato

Nel prospetto che segue sono indicate le spese correnti sostenute dall'ente nel quinquennio 2009/2013 ed è evidenziata la differenza tra il primo e l'ultimo anno del mandato.

Come chiaramente emerge dalla tabella, vi sono state consistenti minori spese per il personale, per l'acquisto di beni, l'uso di beni di terzi (affitti passivi) e per interessi passivi.

**RIEPILOGO SPESE CORRENTI 2009-2013 PER INTERVENTI**

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013	Differenza 2013/2009
<b>INT. 1 - Personale</b>						
Lordo	199.207.455,58	196.634.742,54	192.110.199,69	177.226.970,55	173.888.151,67	-25.319.303,91
Correlate	18.440,88	344.043,55	501.964,18	925.480,06	1.490.456,36	1.472.015,48
Netto	199.189.014,70	196.290.698,99	191.608.235,51	176.301.490,49	172.397.695,31	-26.791.319,39
<b>INT. 2 - Acquisto di beni di consumo e/o materie prime</b>						
Lordo	6.097.740,14	5.833.739,45	5.114.013,54	5.406.631,14	4.754.601,38	-1.343.138,76
Correlate	362.239,06	307.380,00	309.022,95	179.877,76	289.103,36	-73.135,70
Netto	5.735.501,08	5.526.359,45	4.804.990,59	5.226.753,38	4.465.498,02	-1.270.003,06
<b>INT. 3 - Prestazioni di servizi</b>						
Lordo	176.768.476,73	186.124.835,99	184.407.686,28	284.918.681,24	314.467.974,63	137.699.497,90
Correlate	20.646.071,04	22.741.711,90	25.329.733,24	22.344.072,07	36.393.750,37	15.747.679,33
Netto	156.122.405,69	163.383.124,09	159.077.953,04	262.574.609,17	278.074.224,26	121.951.818,57
<b>INT. 4 - Utilizzo beni di terzi</b>	9.825.311,61	9.667.350,30	9.193.405,16	6.804.051,08	5.292.806,36	-4.532.505,25
<b>INTERVENTO 5</b>						
Lordo	48.103.871,32	47.169.338,00	53.414.883,99	59.510.186,34	98.997.892,23	50.894.020,91
Correlate	29.590.025,94	26.333.650,79	34.317.815,94	38.718.917,79	23.918.593,94	-5.671.432,00
Netto	18.513.845,38	20.835.687,21	19.097.068,05	20.791.268,55	75.079.298,29	56.565.452,91
<b>INT. 6 - Interessi passivi</b>	34.026.930,37	26.821.324,77	24.056.598,28	24.156.824,74	21.595.960,44	-12.430.969,93
<b>INT. 7 - Imposte e tasse</b>						
Lordo	14.171.750,80	13.904.505,88	13.519.317,20	13.425.274,23	16.208.238,35	2.036.487,55
Correlate	1.266,13	22.661,07	32.949,40	81.530,66	90.280,39	89.014,26
Netto	14.170.484,67	13.881.844,81	13.486.367,80	13.343.743,57	16.117.957,96	1.947.473,29
<b>INT. 8 - Oneri straordinari gestione corrente</b>	4.282.164,48	4.877.737,45	4.324.124,20	3.035.093,46	5.346.018,14	1.063.853,66
<b>TOTALE GENERALE LORDO</b>	<b>492.483.701,03</b>	<b>491.033.574,38</b>	<b>486.140.228,34</b>	<b>574.483.712,78</b>	<b>640.551.643,20</b>	<b>148.067.942,17</b>
<b>TOTALE GENERALE CORRELATE</b>	<b>50.618.043,05</b>	<b>49.749.447,31</b>	<b>60.491.485,71</b>	<b>62.249.878,34</b>	<b>62.182.184,42</b>	<b>11.564.141,37</b>
<b>TOTALE GENERALE NETTO</b>	<b>441.865.657,98</b>	<b>441.284.127,07</b>	<b>425.648.742,63</b>	<b>512.233.834,44</b>	<b>578.369.458,78</b>	<b>136.503.800,80</b>

  
  




## PARTE VI ORGANISMI CONTROLLATI

**1. Organismi controllati:** descrivere, in sintesi, le azioni poste in essere ai sensi dell'art.14, comma 32 del D.L 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella legge n. 135/2012

Il Comune di Firenze non rientra nella fattispecie di cui all'art.14, comma 32 del D.L 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138.

Riguardo l'articolo 4 del D.L. 95/2012, come convertito nella legge 135/2012 e successive modifiche, per le parti concernenti le società partecipate:

- si è dato corso alle verifiche dell'applicazione dei commi 1,2,3, 3sexies, indicando nella RPP 2013-2015 i risultati delle medesime;
- è stata assicurata l'attuazione dei commi 4 e 5 sulla composizione dei consigli di amministrazione a partire dalle decorrenze ivi previste;
- si sono indirizzate le società interessate all'applicazione dei commi 9, 10 e 11 (riguardanti limitazioni alle assunzioni e vincoli alle retribuzioni del personale dipendente).

Si evidenzia che la legge 147 del 27 dicembre 2013 (legge di Stabilità 2014) ha abrogato sia l'art. 14, comma 32 del D.L 31 maggio 2010, n. 78, sia i commi 1, 2, 3, 3-sexies, 9, 10 e 11 dell'articolo 4 del D.L. 95/2012.

**1.1.** Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del D.L. 112 del 2008?

L'ente ha provveduto a consolidare la spesa del proprio personale con quello delle società di cui all'art. 18, comma 2-bis del D.L. 112/2008 ed ha comunicato alle medesime sia il relativo esito che le relative limitazioni alle assunzioni.

**1.2.** Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente?

SI, in riferimento alle norme di legge che prevedevano tali misure sono stati effettuati i relativi controlli.

**1.3. Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile.**

**Esternalizzazione attraverso società** (ripetere la tabella all'inizio ed alla fine del periodo considerato)

Risultati di esercizio delle principali società controllate per fatturato

### Bilancio anno 2008

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività	Valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio positivo o negativo
Quadrifoglio Spa	005	115.184.567,00	93,149%	63.818.995,00	1.409.904,00
Ataf Spa	004	141.592.869,00	83,88%	40.549.120,00	- 2.359.109,00
Mercafir Scpa	013	9.552.457,00	59,59%	3.352.598,00	89.544,00
SAS Spa	013	27.399.683,00	100,00%	2.855.579,00	112.029,00
Casa Spa	011	34.108.256,00	59,00%	10.713.659,00	638.363,00



**Bilancio anno 2012**

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività	Valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio positivo o negativo
Quadrifoglio Spa	005	152.039.496,00	82,279%	86.373.724,00	5.444.807,00
Ataf Spa	004	79.699.900,00	82,18%	40.795.822,00	4.802.887,00
Mercafir Scpa	013	8.184.653,00	59,59%	3.735.235,00	114.132,00
SAS Spa	013	13.289.186,00	100,00%	1.797.290,00	- 1.138.753,00
Casa Spa	011	32.068.516,00	59,00%	10.698.213,00	528.784,00

**1.4. Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati diversi da quelli indicati nella tabella precedente (ripetere la tabella all'inizio ed alla fine del periodo considerato)**
**Bilancio anno 2008**

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività	Valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio positivo o negativo
Publiacqua Spa*	008**	173.670.866,00	21,725%	159.789.047,00	8.529.300,00
Toscana Energia Spa	008***	102.422.300,00	21,1678%	312.032.819,00	11.878.441,00
Silfi Spa	013	6.399.987,00	30,00%	6.334.101,00	660.719,00
Afam Spa	009	45.949.005,00	20,00%	24.191.956,00	353.785,00
Linea Comune Spa	013	2.249.195,00	43,00%	295.223,00	79.899,00

**Bilancio anno 2012**

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività	Valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto	Risultato di esercizio positivo o negativo
Publiacqua Spa*	008**	209.647.758,00	21,665%	189.351.113,00	23.261.079,00
Toscana Energia Spa	008***	151.851.486,00	20,6099%	372.937.831,00	35.688.921,00
Silfi Spa	013	7.298.188,00	30,00%	7.440.422,00	843.355,00
Afam Spa	009	40.861.778,00	20,00%	24.358.873,00	513.144,00
Linea Comune Spa	013	3.605.113,00	43,00%	592.190,00	141.740,00

\* Publiacqua Spa: esternalizzazione da Autorità Idrica di Ambito

\*\* Attività di gestione del ciclo idrico integrato

\*\*\* Attività di gestione del servizio di distribuzione del gas

**1.5. Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244)**

Il Consiglio Comunale ha approvato la delibera n. 3 del 31.1.2011 in adempimento a quanto previsto all'art.3 commi 27-29 della Legge 244/2007.

\*\*\*\*\*

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Firenze è stata trasmessa, nelle more dell'insediamento del Tavolo tecnico interistituzionale di cui all'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 149/2011, alla Conferenza Stato Città ed Autonomie Locali. E' trasmessa, inoltre, alla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Toscana.

Firenze 24 febbraio 2014



p. Il SINDACO

Dario Nardella

**CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Li Firenze 26/2/2014

STEFANO POZZOLI  
VINCENTO PATANE'  
FRANCESCO TERZANI

L'organo di revisione economico finanziario

P.S:Va indicato il nome e cognome del revisore ed in corrispondenza la relativa sottoscrizione. Nel caso di organo di revisione economico finanziario composto da tre componenti è richiesta la sottoscrizione da parte di tutti i tre i componenti.