



# **Relazione di inizio mandato**

(articolo 4-bis Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

**Sindaco Dario Nardella**  
Proclamazione 28 maggio 2014

## **Premessa**

L'art. 4-bis del Decreto Legislativo n. 149 del 6 settembre 2011 stabilisce *“Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unita' economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.”*

La presente relazione, non essendoci uno schema tipo di riferimento, è stata elaborata a cura del Segretario Generale e del Responsabile del Servizio finanziario, tenuto conto delle richiamate disposizioni normative, dell'art. 3, comma 3 del Regolamento sui controlli interni (CC. n. 8/14 del 7/12/2013), della relazione di fine mandato (predisposta ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo n. 149/2011, sottoscritta dal Sindaco il 24 febbraio 2014 - relativa agli anni 2009-2013), del risultato del rendiconto 2013 e del bilancio di previsione 2014-2016.

Con deliberazioni n. 33 del 17 aprile 2014 e n. 52 del 29 luglio 2014 Il Consiglio comunale ha approvato, rispettivamente, il Rendiconto della gestione 2013 e il Bilancio di Previsione 2014 con relativi allegati. In entrambi i provvedimenti è evidenziato il permanere degli equilibri di bilancio.

## **Dati generali dell'Ente**

**Popolazione** residente al 31 dicembre 2013: 375.479

**Giunta Comunale** – Atto di nomina - Ordinanza del Sindaco n.180 del 5 giugno 2014

Vice Sindaco: Cristina Giachi

Assessori: Federico Gianassi, Elisabetta Meucci, Stefano Giorgetti, Sara Funaro, Lorenzo Perra, Nicoletta Mantovani, Giovanni Bettarini, Alessia Bettini, Andrea Vannucci.

**Consiglio Comunale** - In carica dal 16 giugno 2014 – Delibera Consiglio Comunale n.34/2014

Presidente: Caterina Biti

Consiglieri: Benedetta Albanese, Miriam Amato, Nicola Armentano, Angelo Bassi, Leonardo Bieber, Andrea Ceccarelli, Jacopo Cellai, Stefania Collesei, Angelo D'Ambrisi, Cecilia Del Re, Niccolò Falomi, Massimo Fratini, Giampiero Maria Gallo, Fabio Giorgetti, Maria Federica Giuliani, Tommaso Grassi, Cosimo Guccione, Domenico Antonio Lauria, Luca Milani, Francesca Nannelli, Silvia Noferi, Francesca Paolieri, Serena Perini, Cecilia Pezza, Andrea Pugliese, Mario Razzanelli, Fabrizio Ricci, Alessio Rossi, Cristina Scaletti, Marco Stella, Mario Tenerani, Francesco Torselli, Giacomo Trombi, Donella Verdi, Arianna Xekalos.

## **Struttura organizzativa**

L'organigramma, approvato dalla Giunta con delibera n.209 del 24 luglio 2014, è articolata in una Direzione Generale, tre Aree di coordinamento, diciotto Direzioni e cinquantasette Servizi.

Al 31 dicembre 2013 vi erano in servizio 4585 unità di personale, di cui 62 inquadrati con qualifica dirigenziale.



**Programma di mandato 2014-2019: La città delle opportunità** (sintesi relazione del Sindaco al Consiglio Comunale – seduta del 21 luglio 2014)

- **LA CITTÀ PER LA SCUOLA E I GIOVANI** - Firenze Città europea, cosmopolita, aperta al mondo, capace di pensare ai suoi cittadini, anche ai più fragili. A partire dai più piccoli.
- **UNA CITTÀ PAESE È UNA CITTÀ SICURA** - Creare un sistema integrato di sicurezza: costruire grande alleanza tra lo Stato ed i Comuni, per avere risorse, per scambiarsi le best practices.
- **LA CITTÀ METROPOLITANA E I QUARTIERI** - La Città Metropolitana nuovo magnete dello sviluppo strategico, convergenza delle competenze delle amministrazioni, in dialogo con le competenze qualificate del territorio, polo d'attrazione dello sviluppo territoriale, principale strumento per attrarre investimenti, per dialogare con la dimensione internazionale, per favorire la realizzazione di progetti strategici e partnerships pubblico-private, favorendo la creazione di nuovi posti di lavoro.
- **FIRENZE CITTÀ DELLA CULTURA EUROPEA E INTERNAZIONALE** - Firenze forse come nessuna altra città italiana prospera e cresce economicamente e culturalmente nella misura in cui favorisce la sua apertura al mondo. Questa consapevolezza si fa strategia e deve improntare sempre di più la capacità di azione della Amministrazione, in ambiti spesso innovativi. Per Firenze lavorare a livello internazionale nell'economia, nella cultura, nello sport, nel turismo è la norma, non un'eccezione o una casualità.
- **UN NUOVO VOLTO DELLA CITTÀ** - Nel futuro c'è una Firenze policentrica, pensata partendo dai quartieri fuori dal centro. C'è anche una Firenze città metropolitana attrice della pianificazione territoriale generale di area vasta.
- **UNA NUOVA MOBILITÀ** - Firenze garantirà un insieme equilibrato di interventi che conducano al potenziamento del trasporto pubblico ma contemporaneamente individuino un assetto del trasporto privato in grado di agevolare gli spostamenti tangenziali e di penetrazione. Favorire la diminuzione del traffico urbano e migliorarne la gestione - Garantire comfort e sicurezza dei cittadini.
- **VIVERE L'AMBIENTE** - Nel quadro di una politica di sviluppo sostenibile, Firenze vuol sviluppare sempre più un nuovo modo di vivere l'ambiente. Un nuovo approccio per gestire al meglio le risorse idriche, migliorare la gestione dei rifiuti, preservare la biodiversità e l'ecosensibilità.
- **LA PERSONA AL CENTRO** - Per Firenze sogniamo un futuro di città europea, cosmopolita, aperta al mondo e allo stesso tempo capace di pensare ai suoi cittadini, anche ai più fragili. Un nuovo patto intergenerazionale può essere in grado di rigenerare il tessuto sociale, oggi frammentato e disgregato. La valorizzazione ed il riconoscimento del ruolo del cosiddetto

terzo settore può rappresentare un vero motore dell'economia, generatore anche di quel "capitale sociale umano" del quale la nostra società "liquida" ha molta necessità.

- **LO SPORT COME DIRITTO DI CITTADINANZA** - La nuova Amministrazione, in continuità con il lavoro già avviato, metterà in campo tutte quelle azioni volte a migliorare la qualità della vita dei cittadini. Lo sport ricopre un ruolo fondamentale soprattutto se collocato in un contesto integrato con altri settori e ambiti di intervento come le politiche socio-sanitarie, l'istruzione, l'urbanistica, il turismo, l'ambiente, i Quartieri e, non ultimo, la Città Metropolitana. Il tutto in una sempre più stretta collaborazione con la Consulta cittadina dello sport. Per le giovani generazioni, lo sport rappresenta a tutti gli effetti un'agenzia educativa, al pari di scuola e famiglia. Società e associazioni sportive non devono essere intese come "fabbriche di campioni", ma come i luoghi in cui si formano donne e uomini del futuro. Utilizzando l'enorme ventaglio di benefici che l'attività sportiva porta con sé: salute, benessere psico-fisico, cultura, educazione, condivisione, socialità, pari opportunità.
- **UN COMUNE EFFICIENTE** - L'organizzazione del Comune sarà effettuata in un'ottica di razionalizzazione e snellimento dell'apparato amministrativo con il duplice obiettivo di concorrere all'abbattimento della spesa pubblica e migliorare l'efficienza nell'erogazione dei servizi alla cittadinanza, anche con l'ausilio delle nuove tecnologie.
- **FIRENZE DIGITALE** - Il "Manifesto per Firenze digitale" delinea l'Agenda Digitale di Firenze per offrire servizi innovativi agli utilizzatori della città, cittadini, turisti, imprese, studenti.



## Situazione economico finanziaria dell'Ente

I dati di seguito riportati sono rilevati dal Rendiconto 2013 e dal Bilancio di previsione 2014.

### Patrimonio al 1° gennaio 2014

ATTIVO	CONSISTENZA
<b>A) IMMOBILIZZAZIONI</b>	
IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI	2.302.207,96
IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	2.146.518.972,67
IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE	277.222.097,34
<b>TOTALE</b>	<b>2.426.043.277,97</b>
<b>B) ATTIVO CIRCOLANTE</b>	
RIMANENZE	735.284,30
CREDITI	611.025.501,11
DISPONIBILITÀ LIQUIDE	64.680.043,32
<b>TOTALE</b>	<b>676.440.828,73</b>
<b>C) RATEI E RISCONTI</b>	<b>760,49</b>
<b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C)</b>	<b>3.102.484.867,19</b>
<b>D) CONTI D'ORDINE</b>	
OPERE DA REALIZZARE	388.197.683,05
BENI DI TERZI	23.366,02
<b>TOTALE</b>	<b>388.221.049,07</b>

PASSIVO	CONSISTENZA
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>	<b>1.823.783.225,36</b>
<b>B) CONFERIMENTI</b>	<b>608.525.079,40</b>
<b>C) DEBITI</b>	<b>669.893.882,04</b>
<b>D) RATEI E RISCONTI</b>	<b>282.680,39</b>
<b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D)</b>	<b>3.102.484.867,19</b>
<b>E) CONTI D'ORDINE</b>	
IMPEGNI OPERE DA REALIZZARE	388.197.683,05
BENI DI TERZI	23.366,02
<b>TOTALE</b>	<b>388.221.049,07</b>

## Indebitamento

L'indebitamento del Comune di Firenze negli anni 2011-2013 si è evoluto, nel rispetto dei limiti di legge, come indicato nella tabella sottostante.

Anno	2011	2012	2013
Residuo debito	547.903.329	553.522.382	511.659.393
Nuovi prestiti	44.000.499	2.850.000	14.348.250
Prestiti rimborsati	38.381.446	35.138.835	34.885.521
Estinzioni anticipate	-	9.574.153	439.114
<b>Totale fine anno</b>	<b>553.522.382</b>	<b>511.659.393</b>	<b>490.683.009</b>
Abitanti al 31 dicembre	373.446	374.261	375.414
Debito medio per abitante	1.482,20	1.367,12	1.307,05

Per il prossimo triennio, nel bilancio approvato con delibera n.52 del 29 luglio 2014, è previsto il seguente andamento.

Anno	2014	2015	2016
Residuo debito	490.683.009	479.550.681	463.644.842
Nuovi prestiti	25.000.000	20.000.000	20.000.000
Prestiti rimborsati	36.132.328	35.905.839	34.410.778
<b>Totale fine anno</b>	<b>479.550.681</b>	<b>463.644.842</b>	<b>449.234.065</b>

Nello schema che segue è evidenziato il rispetto del limite di legge (quota interessi rapportata alle entrate correnti) ex art. 204, comma 1 del Decreto Legislativo n. 267/2000.

	ESERCIZIO	2014	2015	2016
<b>A</b>	Ammontare entrate correnti penultimo anno	628.378.653,23	617.810.504,15	632.712.084,03
<b>B</b>	Capacità impegno complessivo per interessi (limite % su A)	50.270.292,26	49.424.840,33	50.616.966,72
<b>C</b>	Interessi per indebitamento in ammortamento contratti fino al 31/12 dell'anno precedente	19.604.363,09	19.395.037,34	19.136.442,94
<b>D</b>	Capacità indebitamento per interessi per l'anno (B - C)	30.665.929,17	30.029.803,00	31.480.523,78
<b>E</b>	Interessi conseguenti il ricorso al credito	758.816,97	607.053,57	607.053,57
<b>F</b>	Interessi complessivi (C + E)	20.363.180,06	20.002.090,91	19.743.496,51
<b>G</b>	Percentuale di incidenza (F/A X100)	<b>3,241%</b>	<b>3,238%</b>	<b>3,120%</b>
	Limite di legge	<b>8%</b>	<b>8%</b>	<b>8%</b>

## Situazione finanziaria

Nella seguente tabella è sintetizzata la situazione finanziaria per il triennio 2014-2016, approvata con delibera consiliare n. 52 del 29 luglio 2014.

Quadro generale riassuntivo									
Entrate		2014	2015	2016	Spese		2014	2015	2016
<i>Tit. I:</i>	Entrate tributarie	358.853.532,62	352.508.046,00	351.150.046,00	<i>Tit. I:</i>	Spese correnti	605.281.865,49	590.560.617,90	592.197.333,53
<i>Tit. II:</i>	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	75.359.431,45	71.967.107,29	72.138.734,34	<i>Tit. II:</i>	Spese in conto capitale	163.612.852,83	43.903.307,78	35.470.255,11
<i>Tit. III:</i>	Entrate extratributarie	199.211.629,69	201.342.619,37	202.751.467,88					
<i>Tit. IV:</i>	Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	131.689.676,08	24.551.991,65	16.018.117,92					
<i>Tit. V:</i>	Entrate derivanti da accensioni di prestiti	182.523.001,00	174.849.219,00	174.849.219,00	<i>Tit. III:</i>	Spese per rimborso di prestiti	194.366.311,27	190.755.057,63	189.239.996,50
<i>Tit. VI:</i>	Entrate da servizi per conto di terzi	86.010.000,00	86.010.000,00	86.010.000,00	<i>Tit. IV:</i>	Spese per servizi per conto di terzi	86.010.000,00	86.010.000,00	86.010.000,00
	<i>Totale</i>	<i>1.033.647.270,84</i>	<i>911.228.983,31</i>	<i>902.917.585,14</i>		<i>Totale</i>	<i>1.049.271.029,59</i>	<i>911.228.983,31</i>	<i>902.917.585,14</i>
	Avanzo di amministrazione applicato/presunto	15.623.758,75				Disavanzo di amministrazione presunto			
	<i>Totale entrate</i>	<i>1.049.271.029,59</i>	<i>911.228.983,31</i>	<i>902.917.585,14</i>		<i>Totale spese</i>	<i>1.049.271.029,59</i>	<i>911.228.983,31</i>	<i>902.917.585,14</i>

## Patto di stabilità

L'articolo 31 della Legge n.183/2011, e successive modifiche, disciplina il patto di stabilità interno volto ad assicurare il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto dei principi di coordinamento di cui agli articoli 117, 3° comma, e 119, 2° comma, della Costituzione.

Con riferimento alla circolare del Ministero dell'Economia e Finanze n.6 del 18 febbraio 2014, gli obiettivi programmatici del patto di stabilità sono determinati come segue:

- calcolo della media delle spese correnti impegnate negli anni 2009/2011;
- applicazione alla predetta media delle percentuali di riduzione previste dalla normativa e pari per il 2014 e 2015 a 15,07%, per il 2016 a 15,62%;
- il saldo obiettivo ottenuto, viene diminuito di un valore pari alla riduzione dei trasferimenti erariali disposto dal comma 2 dell'art. 14 del D.L. 78/2010 convertito con Legge n.122/2010. Tale decremento è pari a € 30.370.000,00;

Il Comune di Firenze nel triennio 2009-2011 ha impegnato spese correnti per complessivi € 1.469.658.000,00; la media annuale ammonta ad € 489.886.000,00.

Gli obiettivi di competenza mista, a seguito dei coefficienti di riduzione stabiliti dalla normativa, sono i seguenti.

Anno	Obiettivo	Riduzione trasferimenti	Obiettivo da conseguire
Anno 2014	73.826.000,00	30.370.000,00	43.456.000,00
Anno 2015	73.826.000,00	30.370.000,00	43.456.000,00
Anno 2016	76.520.000,00	30.370.000,00	46.151.000,00

L'obiettivo anno 2014 è ridotto ad € 39.288.574,00:

1. in attuazione del comma 2 quinquies dell'art. 31 della Legge 183/2011, con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze n.11390 del 10 febbraio 2014, l'obiettivo stato rideterminato da € 43.456.000,00 a € 44.769.000,00;
2. per avere usufruito nel 2012 di una diminuzione del saldo obiettivo (ai sensi dell'art. 4-ter, comma 1 e seguenti, D.L. n. 16/2012, convertito con Legge n. 44/2012) di € 6.582.000,00 da recuperarsi nel successivo biennio, di conseguenza nel 2014 l'obiettivo è incrementato di € 3.291.000,00;
3. in attuazione di varie disposizioni legislative sono stati ottenuti spazi finanziari per il pagamento di spese in conto capitale per complessivi € 8.771.426,00.

Come si evince dal prospetto seguente (inserito nella delibera di approvazione del bilancio pluriennale 2014/2016), è previsto il rispetto degli obiettivi come sopra determinati.

<b>ENTRATE</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
TITOLO I	358.228.532,62	351.688.046,00	351.790.046,00
TITOLO II	76.004.731,45	71.967.107,29	72.138.734,34
TITOLO III	199.211.629,69	202.392.619,37	203.801.467,88
A detrarre: entrate da UE	3.819.454,13	2.361.832,15	1.779.000,00
A detrarre: entrate da ISTAT	640.000,00	640.000,00	640.000,00
a detrarre: contributo compensativo Stato per immobili comunali	645.300,00	0,00	0,00
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>628.340.139,63</b>	<b>623.045.940,51</b>	<b>625.311.248,22</b>
TITOLO IV	102.677.821,39	77.382.764,22	64.930.000,00
Riscossione crediti	100.000,00	100.000,00	100.000,00
<b>Totale entrate in c/capitale nette</b>	<b>102.577.821,39</b>	<b>77.282.764,22</b>	<b>64.830.000,00</b>
<b>ENTRATE FINALI NETTE (a)</b>	<b>730.917.961,02</b>	<b>700.328.704,73</b>	<b>690.141.248,22</b>
<b>SPESE</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Spese correnti	604.102.982,49	589.591.434,90	592.688.150,53
A detrarre: spese finanziate da UE	3.819.454,13	2.361.832,15	1.779.000,00
A detrarre: spese finanziate da ISTAT	640.000,00	640.000,00	640.000,00
<b>Totale spese correnti nette</b>	<b>599.643.528,36</b>	<b>586.589.602,75</b>	<b>590.269.150,53</b>
Spese in conto capitale	92.000.000,00	70.000.000,00	53.000.000,00
Concessione crediti	100.000,00	100.000,00	100.000,00
<b>Totale spese in c/capitale nette</b>	<b>91.900.000,00</b>	<b>69.900.000,00</b>	<b>52.900.000,00</b>
<b>SPESE FINALI NETTE (b)</b>	<b>691.543.528,36</b>	<b>656.489.602,75</b>	<b>643.169.150,53</b>
Saldo finale annuale (c) = (a-b)	39.374.432,66	43.839.101,98	46.972.097,69
Obiettivo annuale (d)	48.060.000,00	43.456.000,00	46.151.000,00
Spazio finanziario assegnato dal MEF (e) in attuazione dell'art.1 L.147/2013 c.536	846.000,00	0,00	0,00
Spazio finanziario assegnato dal MEF (f) in attuazione dell'art.31L.183/2011	7.925.426,00	0,00	0,00
Obiettivo ricalcolato (g)=(d)-(e)-(f)	39.288.574,00	43.456.000,00	46.151.000,00
<b>Verifica finale (c-g)</b>	<b>85.858,66</b>	<b>383.101,98</b>	<b>821.097,69</b>

Il rispetto del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa; il contenimento del saldo finanziario stabilito dalle ultime leggi di stabilità è un obiettivo di non facile raggiungimento. I tempi strettissimi previsti per il pagamento dei fornitori (30 giorni) mal si conciliano con le regole del patto. E' importante attuare un'efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari tra la Direzione Risorse Finanziarie e tutti i dirigenti per quanto concerne la programmazione e la compatibilità dei pagamenti.

La presente relazione è pubblicata sul sito istituzionale.

Firenze, 14 agosto 2014

p. Il Responsabile del Servizio Finanziario  
Il Coordinatore Area Risorse  
Sonia Nebbiai



Il Segretario Generale  
Antonio Meola



Il Sindaco  
Dario Nardella

